

目 录

序 言	1
第一部分 “十三五”规划背景.....	2
一、“十二五”完成情况	2
（一）综合改革深化推进.....	2
（二）综合实力快速增强.....	2
（三）经济结构不断优化.....	3
（四）生活水平逐步提升.....	3
（五）社会事业全面发展.....	4
（六）生态环境日益改善.....	4
二、发展优势	6
（一）日趋成熟的商业环境.....	6
（二）完善优越的基础设施.....	6
（三）美好宜人的居住环境.....	6
（四）持续强劲的赛事效应.....	6
三、“十三五”发展新形势.....	7
（一）经济发展步入新常态.....	7
（二）市场主导的资源配置新机制	7
（三）开放型经济引领新飞跃.....	7
（四）互联网广泛应用下产业的新发展	8
（五）创新社会治理的新转变.....	8
（六）法治中国建设的新要求.....	9
四、发展机遇	9
（一）新一轮高水平对外开放战略实施	9
（二）长江经济带引领区域经济新发展	9
（三）江北新区—南京经济腾飞新引擎	10
（四）上海自贸区溢出效应新辐射	10
（五）省市持续支持河西建设和发展	10

五、面临挑战	10
（一）经济发展模式亟待创新	11
（二）周边区域竞争日趋激烈	11
（三）外资利用结构矛盾突出	11
（四）高端创新要素集聚不强	11
（五）社会发展依然存在诸多问题	12
第二部分 发展思路与发展目标	13
一、指导思想	13
二、发展原则	13
（一）坚持改革创新	13
（二）坚持绿色发展	13
（三）坚持以人为本	13
（四）坚持国际视野	14
（五）坚持依法治区	14
三、发展目标	14
（一）综合经济实力显著提升	14
（二）社会事业发展更加完善	15
（三）人民生活水平显著提高	15
（四）生态环境质量持续改良	15
第三部分 重点任务	17
一、实施高端引领战略，建设现代化国际性城市新中心	17
（一）打造泛长三角区域金融中心	17
1. 主体区域	17
2. 发展目标	17
3. 主要建设任务	17
（二）打造长三角创新创业中心	18
1. 主体区域	18
2. 发展目标	18
3. 主要建设任务	18

(三) 打造南京都市圈会议展览中心	19
1. 主体区域	19
2. 发展目标	19
3. 主要建设任务	19
(四) 打造南京都市圈文化体育中心	20
1. 主体区域	20
2. 发展目标	20
3. 主要建设任务	20
(五) 打造南京都市圈商务商贸中心	20
1. 主体区域	20
2. 发展目标	21
3. 主要建设任务	21
二、实施创新驱动发展战略，增强经济优质发展新势头.....	21
(一) 发展众创空间，推进大众创新创业.....	21
1. 加快构建众创空间.....	21
2. 营造大众创业环境.....	22
3. 丰富创新创业活动.....	22
(二) 创新科技成果转化模式.....	23
1. 成立产业技术创新联盟	23
2. 突出企业创新主体地位	23
3. 建立产学研合作模式.....	23
(三) 创新人才引进模式.....	23
1. 优化人才发展环境.....	23
2. 加大人才引进力度.....	24
3. 打造人才集聚创新城区	24
三、实施产业转型战略，着力打造服务经济新高地.....	25
(一) 产业发展空间布局和发展思路	25
1. 产业发展总体空间布局	25
2. 产业发展总体思路.....	26

（二）着力发展金融服务业.....	27
1. 发展新兴金融业.....	27
2. 发展金融保险业.....	27
3. 打造金融总部集聚区.....	27
（三）壮大现代商务商贸业.....	28
1. 优化功能板块布局.....	28
2. 大力发展总部经济.....	28
3. 完善高端商务产业链.....	28
4. 提升商务业综合服务水平.....	28
（四）大力发展现代文化产业.....	28
1. 培育新型文化企业.....	29
2. 打造全国文化旅游目的地.....	29
3. 打造文化会展品牌.....	29
4. 发展文化体育产业.....	29
（五）培育高端新兴业态.....	30
1. 软件与服务外包业.....	30
2. 广告创意产业.....	30
3. 电子商务产业.....	30
4. 游戏动漫产业.....	31
5. 节能环保产业.....	31
6. 移动互联产业.....	31
7. 检验检测产业.....	32
8. 水科学产业.....	32
四、实施富民惠民战略，努力打造幸福都市新标杆.....	32
（一）全方位改善收入分配.....	32
1. 优化收入结构.....	32
2. 拓宽投资渠道.....	32
3. 完善工资收入分配制度.....	33
（二）促进百姓充分就业.....	33

1. 扎实推进重点群体就业	33
2. 健全创业带动就业机制	33
3. 健全创业服务体系	33
(三) 完善社会保障体系建设	33
1. 推进全民参保	33
2. 健全社会救助体系	34
3. 完善养老服务体系	34
4. 加强公共住房保障	34
5. 促进妇女儿童全面发展	35
(四) 均衡发展公共教育	35
1. 提高基础教育优质化水平	35
2. 全力发展学前教育	35
3. 发展多元化教育	36
4. 加快教育基础设施建设	36
(五) 提升医疗卫生计生服务水平	36
1. 健全医疗卫生计生服务体系	36
2. 加快医疗卫生基础设施建设	37
3. 加强医疗卫生计生人才队伍建设	37
五、实施品质提升战略，全面营造新城发展新环境	37
(一) 深入打造智慧城市	37
1. 进一步加强信息化基础设施建设	37
2. 全面提升城市社会治理便捷智能化水平	38
3. 着力推进企业公众服务高效普惠	38
(二) 加强城市基础设施建设	38
1. 完善公共交通系统	38
2. 加强市政设施建设	39
(三) 推进生态文明建设	39
1. 强化生态环境保护	39
2. 推进生态文明示范区建设	40

3. 全面提升城市生态环境质量	40
(四) 提升城市文化魅力.....	40
1. 提升文化体育事业建设水平	40
2. 提升文化产业发展能级	41
3. 提升文化建设社会参与度	41
(五) 提高城市现代化治理水平	42
1. 创新城市治理模式.....	42
2. 加大市容综合整治力度	42
3. 完善城市治理的协调与约束机制.....	42
(六) 强化国际接轨能力.....	43
1. 营造国际化的服务环境	43
2. 高标准打造城市核心功能	43
3. 打造对外开放合作新平台	43
4. 建设国际化社区.....	44
六、实施改革发展战略，全面激发城市发展新活力	44
(一) 深化经济管理改革.....	44
1. 深化金融体制改革	44
2. 深化国资改革	45
3. 推进财税体制改革.....	45
4. 推进科技体制改革.....	45
(二) 推动行政管理改革.....	46
1. 明确管理职责范围.....	46
2. 深化行政审批改革.....	46
3. 深化行政执法改革.....	46
4. 推进诚信体系建设.....	47
5. 提高政务服务水平	47
(三) 促进社会治理创新.....	47
1. 建设全国社区治理和服务创新实验区	47
2. 推进社会组织发展.....	48

3. 创新基本公共服务供给模式	48
4. 完善社会治理考核	48
七、实施法治建设战略，全面提升依法治区新水平	49
（一）加快建设法治政府	49
1. 建立健全科学民主依法决策机制	67
2. 建立健全重大行政决策公众参与机制	49
3. 建立健全重大行政决策责任追究机制	50
4. 建立健全政府法律顾问制度	50
5. 全面推进政务公开	50
（二）切实保证公正司法	50
1. 依法独立公正行使职权	50
2. 推进司法规范化建设	51
3. 完善人权司法保障制度	51
4. 切实加强对司法活动监督	52
（三）全面推进法治社会建设	52
1. 推动全社会树立法治意识	52
2. 推进法治社区建设	53
3. 推进和谐建邺建设	53
4. 营造法治社会环境	53
第四部分 规划实施	55
一、加强规划组织领导	55
二、完善规划实施机制	55
三、定期开展规划评估	55
四、不断扩大公众参与	55
五、强化实施监督检查	56

序 言

“十三五”（2016-2020 年）是在全面建成更高水平小康社会基础上探索开启基本实现现代化新征程的关键阶段，是推动“迈上新台阶、建设新建邺”的战略机遇期，是在“后青奥”新起点上建设现代化国际性城市新中心取得重大进展的关键时期。为全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，适应经济社会发展新常态，实现建邺区在“十三五”时期又好又快发展，根据“四个全面”的战略布局、“五个迈上新台阶”、“强富美高”和“率先全面建成更高水平小康社会”的新目标和新任务的要求，结合本区实际，按照《中共建邺区委关于制定南京市建邺区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制《南京市建邺区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

本规划纲要主要阐明了新常态下“十三五”时期建邺区经济社会的发展思路、发展目标、重点任务和政策取向，是未来五年建邺区国民经济和社会发展的行动纲领，也是制定其他各项发展规划和相关政策的重要依据。

第一部分 “十三五”规划背景

一、“十二五”完成情况

“十二五”以来，全区以科学发展观总揽全局，根据“两个率先”在新时期新阶段的新特点、新内涵和新标准，围绕“把握科学发展主题，紧扣转变方式主线，勇立改革创新潮头，建设幸福美满建邺”的方针，以承办“亚青会”“青奥会”为重大战略机遇，积极转变发展方式，加快结构调整步伐，提高发展潜力，增强发展活力，努力保障和改善民生，促使经济发展保持了又好又快势头，社会各项事业取得了长足进步。

（一）综合改革深化推进

“十二五”期间，我区在全市率先实施了社会管理体制变革，把街道经济职能全面剥离，推动街道工作回归社会管理服务的本职，并不断创新建立社区管理服务模式，将原先的“一委一居一站一办”升级为党委、居委、综治委及社区事务服务中心“三委一中心”的社区组织架构。通过“街道便民服务中心+社区事务服务中心”的运作模式，增强街道公共服务能力，去除社区行政事务负担，充实网格力量，回归社区自治本职。成立了区社会管理服务局和社会管理服务中心，搭建“区—街—社区”三级管理服务平台，有效化解社会矛盾，群众满意度明显提升。加快政府职能转变，进一步简政放权，推进行政审批制度改革，11家行政执法部门向街道下放权力事项74项，向园区下放权力事项45项，并逐步建立清单制度。深化法治政府建设，成立区政府法律顾问委员会，建立区政府律师专家咨询委员会制度，为区领导、区执法部门等配备法律顾问。此外，经济领域的功能园区管理体制改革、国资改革、金融体制改革、科技体制改革、诚信体系建设等全面推进；社会领域的医疗卫生体制改革、文化教育体制改革、生态文明体制改革、城市管理和社会治理体系建设等深入开展。

（二）综合实力快速增强

2014年全区完成地区生产总值253.7亿元，2011-2014年年均增长27.12%，预计2015年完成282亿元，“十二五”年均增长23.75%，比“十二五”目标值高7.75个百分点。2014年全区完成财政一般预算收入49.9亿元，与2011年相比翻了近一番，基本提前一年实现“十二五”目标。2014年全区固定资产投资额累计达1218.94亿

元，提前一年超额完成“十二五”目标。2011-2014 年全区社会消费品零售总额分别为 112.18 亿元、133.5 亿元、139 亿元和 158.1 亿元，年均增长 14.31%，预计 2015 年完成 174 亿元，“十二五”期间，年均增长 13.45%。2011-2014 年全区完成实际利用外资累计分别为 1.32 亿美元、4.37 亿美元、7.72 亿美元和 10.23 亿美元，年均增加 3 亿美元左右，预计 2015 年可完成 2.5 亿美元左右，“十二五”期间实际利用外资累计可实现 12.73 亿美元，超额完成“十二五”目标。

（三）经济结构不断优化

“十二五”期间，现代服务业快速发展，全区服务业增加值占 GDP 比重达到 80%。集聚省级以上金融总部企业 80 家左右，集聚现代商贸企业 4000 多家，20 家总部企业通过市级认定。电子商务等新兴产业集聚规模不断扩大。电子商务累计企业数近 300 家，广告创意产业累计企业数达 400 余家，游戏动漫产业累计企业数达 100 余家，生物医药（生命科技）产业累计企业数达 140 余家。经济创新活力日益增强。全区研发经费占地区生产总值比重逐年上升，由 2011 年的 2.0% 上升至 2014 年的 4.0%。现有 43 家企业通过高新技术企业、创新型企业认定，其中国家重点高新技术企业 2 家，国家创新型试点企业 1 家，高新技术产业产值逾 69 亿元。人才结构逐步优化。现有各级各类人才 10.92 万人，其中诺贝尔奖获得者、两院院士、中央专家、省“双创计划”人才、市领军型科技创业人才、科技创业家等高端人才达 300 多人。企业创新平台建设水平不断提高。现有省级工程技术研究中心 9 个、省级重点实验室 1 个、院士工作站 3 个、省级公共技术服务平台 3 个、省级企业研究生工作站 18 个。全区现代服务业税收逐年增加，占比不断提高。

（四）生活水平逐步提升

2014 年末，城镇居民人均可支配收入达到 41481 元，“十二五”期间年均增长 8.81%。2015 年上半年城市居民人均可支配收入 23231.60 元，同比增长 8.11%；2011-2014 年累计新增城镇就业岗位近 7 万个，2015 年上半年新增城镇就业人数 7296 人，2011-2014 年连续四年城镇登记失业人数皆控制在 5000 人以内；2014 年末居民养老保险参保率 98% 以上，社会保障工作走在省市前列；2011-2014 年人均公园绿地面积分别为 16 平方米、17.99 平方米、18.8 平方米和 18 平方米，预测“十二五”末可达 20 平方米以上。2011-2013 年城镇人均住房建筑面积分别为 30 平方米、31.08 平方米和 32 平方米，预测“十二五”末可达 35 平方米以上。安居工程按计划有序扎

实推进。中和村、莲花村经济适用房完成交付 9133 套，安置居民 5700 余户，生态科技岛首期 3000 套安置房如期交付使用。5 分钟社区便民服务圈、10 分钟教育服务圈、10 分钟文化体育圈、10 分钟就业与社会保障服务圈、15 分钟优质医疗圈以及“10 分钟生态绿地网”“社区安全网”“便捷交通网”等宜居幸福圈建设工程基本完成，全区基本公共服务均等化水平进一步提高。成功申报建设全国社区治理和服务创新实验区。

（五）社会事业全面发展

2014 年，文教科卫支出占财政支出比重达 40.19%，已提前超额完成“十二五”规划目标。“十二五”期间，社区卫生服务网络覆盖率达 100%，2013 年荣获“全国社区中医药工作先进单位”称号。全区教育事业在优质教育资源总量、内涵品质提升等方面均实现了新跨越、新提升。先后引进南师附中、金陵中学、中华中学、南京外国语学校、南京一幼、市级机关幼儿园等一批名校并实施合作办学。2012-2013 年先后通过“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”省级督导评估和检查；2013 年顺利创建“省首批学前教育改革发展示范区”；2014 年通过“江苏省优质均衡发展区”现场检查评估；2015 年在教育现代化建设水平监测中名列全省第二、全市第一。深入开展各类群众性精神文明创建活动，市民文明素质和新城文明程度不断提升。创立群众文化活动品牌“精彩 365，快乐每一天”，形成结构优化、布局合理、覆盖城乡的文体设施和服务网络。2014 年，莫愁湖、双闸街道被确定为“江苏省公共文化服务体系示范街道”。全区每万人拥有公共文化设施面积达 1000 平方米。法制建邺、平安建邺建设不断加强，公共安全日益提升，全区无重大食源性食物中毒、药品、医疗器械等安全事故，问题食品召回率达到 100%；积极创建“国家级食品安全城市”，创成“江苏省食品安全城区”。

（六）生态环境日益改善

围绕“生态建邺”建设，高标准实施了“绿色河西”工程，建成由滨江公园、青奥公园等主题公园构成的景色宜人的滨江风光带，形成了以“三带（长江沿线绿带、夹江沿线绿带、南河—秦淮新河沿线绿带）、四轴（江东路、应天大街、河西大街、江山大街四条重要的绿化轴线）、多点（多个公园绿化节点）”为核心绿化网架的绿地系统，80%以上居民步行 10 分钟即可到达一块城市公园、社区公园、街头广场绿地等集中绿地。城市绿化覆盖率达 45%以上，中部地区绿化覆盖率达 48%，成功创建

“国家绿色生态示范城区”和“国家智慧城市示范城区”。

“十二五”规划主要指标完成情况见表1。

表1 “十二五”规划主要指标完成情况表

分类	指标类型和名称	“十二五” 指标值	2014 年 完成数	预测 “十二五” 完成数
经济发展 (8 项)	地区生产总值	年均增长 16%	年均增长 27.12%	年均增长 23.75%
	一般预算收入	50 亿元 (年均增长 17%)	49.9 亿元 (年均增长 21.46%)	60 亿元左右 (年均增长 21.21%)
	社会消费品零售总额	年均增长 20%	年均增长 14.31%	年均增长 13.45%
	固定资产投资	累计 1200 亿元	累计 1218.94 亿元	累计 1480 亿元
	实际利用外资	累计 12 亿美元	累计 10.23 亿美元	累计 12.73 亿美元
	省级以上金融总部数量	50 家	58 家	80 家
	服务业增加值占 GDP 比重	90%	80%	81%
	研发经费占地区生产总值 比重	3%	4.0%	4.0%
公共服务 (4 项)	城镇基本养老保险覆盖率	98%	98%	98%
	社区卫生服务网络覆盖率	100%	100%	100%
	文教科卫支出占财政支出 比重	35%	40.19%	40%以上
	人均公共服务设施建筑 面积	17 平方米	—————	17 平方米以上
人民生活 (6 项)	城镇居民人均可支配收入	53000 元	41481 元	45214 元
	农民人均纯收入	25000	—————	已取消统计考核
	新增就业岗位	累计 48000 个	累计 69285 个	累计 80000 个 以上
	城镇登记失业率控制	5000 人以内	5000 人以内	5000 人以内
	人均公园绿地面积	20 平方米	18 平方米	20 平方米以上
	城镇人均住房建筑面积	35 平方米	—————	35 平方米以上
人口资源 环境 (6 项)	人口自然增长率	3.50‰	3.50‰	3.50‰
	万元 GDP 能耗降低	20%	—————	考核指标调整
	区域内河湖水环境质量	达功能区类别 标准	未达标	达功能区类别 标准
	大气环境质量	达二级标准	未达标	达二级标准
	区域声环境质量	功能区噪声 100% 达标	功能区噪声 100% 达标	功能区噪声 100% 达标
	年环保投入占 GDP 比例	2%	2.04%	2.1%

二、发展优势

（一）日趋成熟的商业环境

“十二五”期间，建邺作为省级现代服务业集聚区之一，其核心功能作用进一步增强，产业发展规划明晰、科学合理，同时“四大功能园区”和“五大中心”的高标准建设及产业发展配套服务设施建设的不断完善，为吸引企业落户和产业集群化发展提供了优势载体和平台。第二届青年夏季奥运会的成功举办又大幅提高了新城建邺的国际知名度和融合度，为建邺开启国际化商业合作打开了新篇章。

（二）完善优越的基础设施

全区的市政和基础设施规划建设超前、起点高，交通系统发达。“十二五”期间，形成了由地铁、公交、有轨电车、电瓶车、公共自行车和高架、过江隧道等组成的无缝对接的立体交通系统，建成一批集各种功能于一体的大体量购物中心、高品质办公楼宇和商务中心，不但为企业落户提供丰富的载体资源，也奠定了整个区域生产、生活的基础。“国家绿色生态示范城区”和“国家智慧城市示范城区”等多个国家级城市名片，更是彰显了建邺基础设施的优越。

（三）美好宜人的居住环境

作为南京主城区发展的后起之秀，建邺东、南紧邻外秦淮河和秦淮新河，西临长江，境内交通发达，出行便利；既坐拥优秀的历史文化遗迹，又有着得天独厚的自然临水景观，金陵古迹和不断发展的现代城市融为一体，相得益彰。经“十二五”科学规划及全面实施，人居环境质量进一步得到提升，智慧建邺、生态文明和幸福都市建设成效突出。教育和医疗卫生资源更加丰富，拥有金陵中学、中华中学、南京师范大学附中和南京外国语学校等多四所名校或分校。同时拥有江苏省第二中医院、明基医院、南京市儿童医院等多所知名医院，形成了融医疗、预防、保健为一体的医疗卫生服务网络。

（四）持续强劲的赛事效应

2013年亚洲青年运动会、2014年夏季青年奥林匹克运动会和2015年南京首届国际马拉松赛的成功举办，使新城建邺的城市基础设施得到全面改善，城市人居环境品质大幅提升，对外影响力和美誉度达到了一个新高度，环境面貌和治理达到了一个新水平，为建邺进一步承办各项国际国内赛事奠定了坚实基础，并将持续促进建邺区的金融服务、科技创新、商务商贸和会议展览等现代服务功能进一步提升，国际化进程

也将进一步加快。

三、“十三五”发展新形势

“十三五”时期，我国发展条件、发展环境、发展要求均面临深刻变化和重大调整。从经济发展看，增长方式、路径、动力转型任务艰巨而紧迫，亟待实现从追赶型经济向创新型经济发展的转变，增强内需和科技创新对经济增长的推动力，构筑经济发展新的竞争优势。从国家治理看，亟待通过深化各领域改革，取得在国家治理体系和能力现代化方面的重大进展，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟定型。从全面建设小康社会和现代化进程看，必须确保到 2020 年，实现全面建成小康社会的宏伟目标，并为新中国成立 100 年时（2049 年）实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的基础。

（一）经济发展步入新常态

随着增速换挡、结构调整、刺激政策消化的“三期”叠加的深度调整，我国经济发展转入中高速增长的新常态。在“新常态”下，对经济增长的评估，不仅要关注经济增长的数量，更要关注经济效率、经济结构、社会福利分配以及生态环境改善等内容。在经济增长动力的塑造上，不仅要关注要素和投资对经济增长的贡献，更需要把发展动力转到创新与技术进步上来。在宏观经济政策的制定上，不仅要关注“稳增长”，更需要把“调结构”放在突出位置，通过促改革、调结构推动经济转型升级。在“新常态”下，要以平常心对待经济增速放缓，以时不我待的责任感消除经济运行中的风险隐患，把珍贵的时间窗口变成未来的发展机遇。

（二）市场主导的资源配置新机制

我国经济 30 多年的高速增长很大程度上得益于政府主导的经济发展模式。政府通过强有力的行政手段，把大量的资源用于推动工业化和城镇化的发展，而在经济发展由高速转入中高速轨道后，资源投入的边际回报率将逐渐下降，资源配置及资源利用的有效性逐渐成为制约经济发展的主要问题。因此，十八大提出进行政府职能改革，通过简政放权等手段激活市场，让市场对资源配置起决定性作用。

（三）开放型经济引领新飞跃

加入 WTO 后，中国外向型经济得到了前所未有的快速发展，中国是世界公认的最大受益国。但以美国为首的发达国家开始推动 TPP（跨太平洋战略经济伙伴协定）谈判和 TTIP（跨大西洋贸易与投资伙伴协定）谈判，新一轮的贸易规则中除贸易投资转

移效应外，劳工、国企、知识产权等新规则 and 标准有很多是针对中国“量身定做”的，中国在短时间内很难达到，这将会给中国企业参与国际贸易投资活动带来许多限制和困难。“十八大”对中国新型开放型经济体系提出了对外贸易平衡发展、引进来与走出去平衡发展、多边区域合作平衡发展等新要求，明确了构建开放型经济新体制的主攻方向，提出了放宽外商投资市场准入、创新利用外资管理体制、改革对外投资管理体制、加快自由贸易区建设、扩大内陆地区对外开放、加快沿边开放步伐、改革行业商（协）会管理体制等重要举措。

（四）互联网广泛应用下产业的新发展

随着互联网的广泛应用，中国产业发展不断涌现新特点、新动态。不同产业之间的相互融合使新的产业业态不断出现，尤其是互联网技术在第一和第三产业中的渗透，使现代产业在发展方式、组织模式、空间形态等方面与传统产业相比发生了巨大的变化。互联网的广泛使用，还使产业发展的基础要素发生了极大的变化，传统的资源要素优势正逐渐被弱化，不同的产业发展都是基于互联网技术进行资源整合，这也促使不同产业之间的跨界整合成为一种可能。此外，随着世界生态环境的改变及产业发展中一些新材料、新能源的涌现，产业发展的方式、模式等也随之改变。绿色能源、绿色生产方式、绿色产品、生态经济、服务型经济、创新型经济等成为产业发展中的新亮点。

（五）创新社会治理的新转变

一是实现社会治理主导理念从“利益”到“价值”的转变。实现多元价值追求的复合治理，把培育和践行社会主义核心价值观融入社会治理的制度和治理实践工作中，最大限度地促进社会和谐，实现“善治”的社会治理目标。二是实现社会治理功能定位从“维稳”到“维权”的转变。“维权”是“维稳”的基础，必须结合公民权利意识大大提高的现实情况，公平保护公民权益，坚持依法治理和法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，从实体、程序和时效上充分体现公平正义的要求。三是实现社会治理主体构成从“一元”到“多元”的转变。要加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局，在转变政府职能的前提下，激发社会创造活力，为公众提供高质量、差异化的社会公共服务，实现从政府单一主体的单向管理，走向多元主体的协同治理，推动社会治理从国家本位向社会本位转变。四是实现社会治理方式方法从“刚性”到“柔性”的转变。现代社会治理

需要“柔性”治理思维，变硬约束为软引导，变强制服从为服务感化，变堵截民情为疏解民心，变应急管理为预防治理，变事后干预为事前预防，合理引导社会舆论，适时干预社会情绪，化解各种社会矛盾和风险。

（六）法治中国建设的新要求

“十三五”期间，将全面推进依法治国、依法执政、依法行政，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设。深化司法体制改革。加快建设公正、高效、权威的社会主义司法制度，维护人民合法权益。深化行政执法体制改革。整合执法主体，相对集中执法权，推进综合执法，着力解决权责交叉、多头执法问题，建立权责统一、权威高效的行政执法体制；完善行政执法程序，规范执法自由裁量权，加强对行政执法的监督，全面落实行政执法责任制和执法经费由财政保障制度，做到严格、规范、公正、文明执法。确保依法独立公正行使审判权、检察权。改革司法管理体制，推动地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度，保证国家法律统一正确实施；健全司法权力运行机制，优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、互相配合、互相制约机制，加强和规范对司法活动的法律监督和社会监督。

四、发展机遇

（一）新一轮高水平对外开放战略实施

根据国内外形势的深刻变化，国家实施了新一轮高水平对外开放战略，加快构建开放型经济新体制。随着丝路基金、亚投行等成立，国家“一带一路”（“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”）战略将进入实质性阶段，区域外向企业可以利用自身优势，加快“走出去”步伐，参与沿线国家基础设施建设；进出口企业可以沿着“一带一路”进行战略布局，加大对沿线市场的开发力度，培育外贸新增长点。另外，国家将重点扩大服务业开放，全面推行普遍备案、有限核准的管理制度，大幅下放鼓励类项目核准权，积极探索准入前国民待遇加负面清单管理模式，有利于发挥现代服务业优势，抓住新一轮国际产业转移机遇，推动开放型经济转型升级。

（二）长江经济带引领区域经济发展

作为国家经济发展战略，长江经济带建设贯穿整个长江流域，引领着新一轮经济开放和发展，是中国可持续发展的新引擎和新的经济增长极。国务院已经印发了《长江经济带综合立体交通走廊规划》（2014-2020年）和《关于依托黄金水道推动长江经

经济带发展的指导意见》，依托黄金水道推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，致力于将长江经济带建设成为具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带、生态文明建设的先行示范带。建邺作为长江经济带的重要节点，其经济社会必将迎来新的发展机遇。

（三）江北新区—南京经济腾飞新引擎

国务院国函〔2015〕103号文批复同意设立南京江北新区，使其成为第13个国家级新区，规划面积788平方公里，是长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇节点，是华东面向内陆腹地的战略支点及苏南现代化示范区建设规划中江南板块里唯一位于江北的地区，是南京未来5-15年重点发展的区域。江北新区将发展成为国家级产业转型升级、新型城镇化和开放合作示范新区。建邺区与江北新区一江之隔，快速、便捷的过江通道把两个区域有机地连接在一起，对于协同江北新区的发展辐射有着得天独厚的地缘优势。

（四）上海自贸区溢出效应新辐射

中国（上海）自由贸易试验区被看作我国推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”，肩负着“可复制”“可推广”的职责。虽然在短期内，它可能产生暂时的“虹吸现象”，但从长期来看，上海自贸区的“溢出效应”肯定会对周边地区开放型经济发展及服务环境优化产生积极影响。建邺区应充分利用这一更高水平扩大开放的平台。一方面，利用得天独厚的区位优势和产业基础，吸引上海自贸区内的跨国企业到建邺区成立分支机构，或与本地企业进行深层次合作；另一方面，可以学习借鉴上海自贸区全方位、多类型的创新经验，更好地推动开放型经济转型升级。

（五）省市持续支持河西建设和发展

江苏省和南京市高度重视新城建邺的现代服务业集聚区的发展，将泛长三角的区域性金融中心核心功能区作为河西CBD发展目标，并出台了一系列的支持政策。其中，在《关于全面支持南京（河西）金融集聚区发展的实施办法》中，强调“全面支持和推动南京（河西）金融集聚区进一步增强金融集聚和辐射效应”，并要求全市新建金融机构必须向南京（河西）金融集聚区集中。在良好的政策环境下，未来金融资源、金融要素及金融人才必将向河西CBD集中，为河西不断完善金融要素条件、实现跨越式发展提供了历史机遇。

五、面临挑战

（一）经济发展模式亟待创新

在经济新常态下，我国经济发展的条件和环境将发生诸多重大转变。经济增长将与过去 30 多年 10% 左右的高速度基本告别，与传统的不平衡、不协调、不可持续的粗放增长模式基本告别。在这种背景下，区域经济发展速度也将受大环境的影响而放缓，并由此带来一系列的传导效应，如就业机会减少、投资规模相对降低、税收与财政收入空间压缩、财政预算支出减少等等。如何在经济新常态下保证全区经济社会全面发展，成为“十三五”期间面临的一大考验和挑战。

（二）周边区域竞争日趋激烈

建邺的周边区域相继推出提升经济社会发展的新战略。中国（上海）自贸区的建立强化了上海国际金融中心的极化效应，对本区金融资源尤其是高端金融资源和人才可能产生虹吸效应，对本区金融业的进一步发展可能产生一定的负面冲击。与此同时，兄弟区在现代服务业发展上也都提出了发展总部经济等类同产业发展战略。鼓楼区、秦淮区资源高度整合，新街口商圈高端品牌产品的集聚优势更加突出，商务楼宇功能更加凸显。玄武区重点打造洪武路金融保险一条街。栖霞区也提出发展以中小企业总部为重点的楼宇经济；雨花台区、江宁区大力发展创新型经济、开放型经济；江北新区上升为国家战略，已明确国家有关部门和江苏省政府层面将持续给予江北新区建设极大的支持。对建邺而言，必将在人才集聚、招商引资、产业发展等方面面临诸多压力和挑战。

（三）外资利用结构矛盾突出

高端商业地产是“十二五”期间利用外资指标的重要支撑，约占全区实际利用外资额的 90%，且比例一直居高不下，结构性矛盾突出，外资利用没有发挥引领科技、带动产业、改善结构、引进人才、增加就业等方面的应有作用。随着土地价格一路攀升，外资竞拍土地意愿明显下降，而科技研发、生物医药、新材料、商贸商务、会展服务、广告传媒、融资租赁、服务外包等领域引进外资项目大部分规模较小。“十三五”有可能会出现外资利用走低的趋势，如何培育开放型经济新增长点，保持利用外资的可持续发展，是“十三五”必须突破的难题。

（四）高端创新要素集聚不强

科技研发、金融保险管理咨询等高端服务业是未来经济转型发展的重要支撑，它们具有克服资源要素制约、推动产业结构优化升级等作用。这些高端服务业的发展不

仅需要大量训练有素的劳动力，而且需要积聚大量高端创新要素。“十二五”期间，全区全面推进重大公共技术服务平台、国家级孵化器、国家级大学科技园、南京国际人才港等平台建设，初步形成了比较完善的科技创新体系，但其作用尚未得到充分发挥。助推研发总部等高端服务业集聚发展和经济转型升级的高端创新要素还需进一步加速建立健全，并提升服务水平。

（五）社会发展依然存在诸多问题

随着新城发展和配套设施完善，新建小区入住率不断提高，老年人口量将快速增加，预计 2020 年全区人口老龄化率将接近 25%。目前，由于城市建设需要，多所养老机构面临拆迁，导致养老床位数量急剧下降，对本区机构养老事业的发展产生影响和制约。同时，居家养老服务站点发展不平衡，现有居家养老服务中心规模小、功能单一，达不到真正意义上养老服务中心的要求。教育、医疗、文化等公共服务资源配置还不均衡。缺乏与教师流动制度相适应的人事管理机制，优质教师资源流动性差。新老城区人均公共服务设施建筑面积差异较大，老城区公共服务设备亟需更新。“看病、治病难”等问题仍屡见不鲜。医保覆盖面，特别是大病保险需要进一步扩大和落实。区域内主要 24 条河道尽管持续加大治理力度，水质明显提升，但治理任务仍然十分艰巨。污水处理厂尾水再生利用率水平低，城市污水处理率有待提高。大气环境质量方面，除了受大环境影响外，区域内因建设需要施工工地较多，给有效控制扬尘增加了不小的压力。此外，建筑垃圾资源化利用水平不足，城市环境综合整治存在短板。现阶段社区内居民参与和社会组织参与积极性都不高，社区活动的行政化痕迹明显。虽然很多社区管理机构对居民的意愿和要求给予了一定的重视，居民的合理化建议得到了一定程度的采纳，但单靠行政推动力来整合社会力量的方式很难吸引居民自觉参与。建邺的创新型城市管理模式仍在不断探索之中，“数字建邺”和“智慧新城”城市管理服务体系尚未健全，在如何有效整合经济财税、城建城管、公共安全、社会发展、公众服务、政务服务等信息资源方面仍需改革突破和创新推动。

第二部分 发展思路与发展目标

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻十八大及十八届三中、四中和五中全会及习近平总书记系列讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，坚持“现代化、国际性、创新型”发展定位，紧紧围绕“强富美高”“两个率先”“五个迈上新台阶”和“五型经济”的目标要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以改革为动力，以“五大中心”建设为抓手，充分发挥后青奥效应，加快实现发展方式转变，推动发展质量和效益提升，努力将建邺建设成为创新发展先行区、产城融合标志区、低碳生态示范区和对外开放合作新平台，打造成为现代文明与滨江特色交相辉映的现代化国际性城市新中心，在建设新南京和苏南现代化建设示范区中走在前列。

二、发展原则

（一）坚持改革创新

将改革创新贯穿到全区发展的各个环节和全过程中，进一步深化行政审批制度等一系列改革，营造大众创业、万众创新的良好氛围，优化创新创业政策环境，加快众创空间建设，提高创新创业服务水平，提升企业自主创新能力。以创新创业引领产业规模扩张与竞争力提升。大力引进高端人才，优化科技人才项目的绩效评估机制，引导发展模式向依靠科技进步、高素质劳动者和创新驱动转变。

（二）坚持绿色发展

把经济结构转型升级作为“十三五”期间经济发展的突破口，坚持高端引领，坚持互联网思维，发展互联网经济，依托信息化和互联网技术推动企业转型升级，强化现代金融、商贸商务、文体会展、创新创业等优势产业与南京都市圈内的先进制造业、其他优势服务业的互动融合。进一步转变经济发展方式，大力发展服务型、生态型、创新型、开放型、总部型经济，实现由数量型经济向质量型经济的转变，保护生态环境，推行低碳生产方式、生活方式和消费方式，促进人口、资源、环境协调发展。

（三）坚持以人为本

树立共享发展理念，始终坚持把人民的利益放在第一位，急群众所急，想群众所

想。把保障和改善民生作为社会事业发展的首要任务，实施富民惠民发展战略，大力发展医疗卫生、文化教育、文化体育等事业，建设宜居幸福新城。加快完善多元主体的社会保障体系，全面提升社会保障服务水平。努力维护劳动者的合法权益，积极推动创业，千方百计稳定和扩大就业，促进社会和谐稳定。

（四）坚持国际视野

在推进经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设全面发展的基础上，抢抓“一带一路”、长江经济带、江北新区开发等重大历史机遇，树立全球视野、国际标准，以更加开放的姿态建设新建邺。继承好“青奥会”带来的无形财富，进一步拓展发展新空间，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分发挥的发展新路。推进对内、对外“双向”开放体系建设，提升国际影响力和竞争力。

（五）坚持依法治区

充分认识推进依法治国的重要性，切实增强全面推进依法治区的自觉性和紧迫感。着眼全区工作大局，高度重视法治建设，采取有力有效措施，积极推进依法行政、依法行政、公正司法、普法宣传教育等工作。以深化行政审批制度、行政执法体制改革、司法体制改革等，有效提升法治政府、法治社会建设水平，有力保障全区经济社会健康持续发展。

三、发展目标

“十三五”时期全区经济社会发展的主要目标是：紧紧围绕南京市建设“长三角区域中心城市、长江经济带门户城市、‘一带一路’节点城市和国家创新型城市”及“迈上新台阶，建设新南京”的总体部署，努力把建邺打造成为高端引领、创新领先、特色彰显、生态文明、开放包容的“强富美高”现代化国际性城市新中心。

（一）综合经济实力显著提升

“十三五”期间，全区地区生产总值年均增长 9%；地方财政一般预算收入年均增长 8%；固定资产投资累计达 1400 亿元；确立建邺区在南京市开放型经济发展中的重要领军地位，实际利用外资累计达 13 亿美元；全社会消费品零售总额年均增长 10%。大力发展金融业、现代商贸业、现代文化业和高端新兴业态，基本形成以现代服务业为支撑的产业体系，显著提升区域可持续发展能力。服务业增加值占 GDP 比重达 81%，文化产业增加值占 GDP 比重达 10%。实施创新驱动核心战略，优化科技扶持政策。全社会研发经费投入占地区生产总值比重达 3.3%，培育自主创业累计达 4000

人，培育高技能人才累计达 3000 人，引进和培育高端人才累计达 1000 人。

（二）社会事业发展更加完善

“十三五”期间，基本养老保险覆盖率达 98%，卫生计生服务体系健全率达 90% 以上，食品、公共场所卫生监督覆盖率达 100%，社区卫生服务网络覆盖率达 100%，和谐社区建设达标率为 98%，公众安全感达 95%，主要劳动年龄人口平均受教育年限 12.2 年以上，每万人拥有公共文化设施面积达 1200 平方米以上。建立透明高效的公共管理体系，社会安全和谐，文明水准和公民素质得到显著提升。全区无重大食源性食物中毒、药品和医疗器械安全事故；食品抽检经费达到 2 份/千人的检测样本量需求；食品、食用农产品监督抽检不合格食品核查处理率达到 100%；问题食品召回率达到 100%；积极创建“国家级食品安全城市”，创成“江苏省食品安全城区”。

（三）人民生活水平显著提高

“十三五”期间，实施居民收入“双倍增”计划，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%；城乡劳动者就业更加充分，新增城镇就业人数累计达 60000 人；实现再就业累计达 20000 人，规范有序、和谐稳定的新型劳动关系基本建立。基础设施和公共服务的均等化水平得到明显提高，一体化社会保障体系更加健全。基本养老保险参保率达 98%，基本医疗保险参保率达 98%，每千名老人拥有床位数达 50 张，城市社区“10 分钟体育健身圈”覆盖率达到 100%，国民体质合格率达 93%。

（四）生态环境质量持续改良

“十三五”期间，主要污染物排放完成市下达的目标任务。区域内河流和湖泊水环境质量达功能区类别标准，夹江水源地水环境质量达Ⅱ类标准；大气环境质量达二级标准；年度非工企业碳排放控制目标完成率达 100%；建成区绿化覆盖率达 45%；功能区噪声 100%达标，交通噪声值达 4 类标准；城市生活垃圾分类收集覆盖率 92%以上；固废与危险废物 100%处置。全区低碳社区、低碳园区、低碳街区、低碳学校等建设全面推进，资源节约、环境友好、舒适宜居的绿色化、生态化、园林化新城建设基本达到现代化国际化建设水平。

表2 建邺区“十三五”经济社会发展主要指标

分类	指标类型和名称	指标值
经济发展 (11 项)	全区地区生产总值	年均增长 9%
	一般预算收入	年均增长 8%
	社会消费品零售总额	年均增长 10%
	固定资产投资	累计 1400 亿元
	实际利用外资	累计 13 亿美元
	服务业增加值占 GDP 比重	81%
	研发经费占地区生产总值比重	3.3%
	文化产业增加值占 GDP 比重	10%
	培育自主创业	累计 4000 人
	培育高技能人才	累计 3000 人
	引进和培育高端人才	累计 1000 人
社会发展 (8 项)	基本养老保险覆盖率	98%
	卫生计生服务体系健全率	90%以上
	食品、公共场所卫生监督覆盖率	100%
	社区卫生服务网络覆盖率	100%
	和谐社区建设达标率	98%
	公众安全感	95%
	主要劳动年龄人口平均受教育年限	12.2 年
	每万人拥有公共文化设施面积	1200 平方米以上
人民生活 (8 项)	城镇居民人均可支配收入	年均增长 9%
	新增城镇就业人数	累计 60000 人
	基本养老保险参保率	98%
	基本医疗保险参保率	98%
	实现再就业	累计 20000 人
	每千名老人拥有床位数	50 张
	城市社区“10 分钟体育健身圈”	100%
	国民体质合格率	93%
生态环境 (9 项)	区域内河流和湖泊水环境质量	达功能区类别标准
	大气环境质量	达二级标准
	区域声环境质量	功能区噪声 100%达标
	城市生活垃圾分类收集覆盖率	92%以上
	年度非工企业碳排放控制目标完成率	100%
	建成区绿化覆盖率	45%
	夹江水源地水环境质量	达Ⅱ类标准
	交通噪声值	达 4 类标准
	固废与危险废物	100%处置

第三部分 重点任务

一、实施高端引领战略，建设现代化国际性城市新中心

突出“现代化、国际性、创新型”定位，加快要素集聚、产城融合，进一步优化“五大中心”发展战略布局。加快产业载体建设，重点发展面向未来的高端现代服务业和战略性新兴产业；更加注重对民营经济的政策扶持，促进混合所有制经济跨越发展；加大改革创新力度，争取科技、金融、人才、管理、服务等方面创新先行先试，努力构建以市场需求为导向、功能园区为承载、企业为主体的产业发展新机制。到2020年，形成具有国际化资源配置和核心竞争力的现代高端服务业集群，使建邺成为南京最具商务气息、最具创新活力、最具现代特色和最具国际品质的现代化国际性城市新中心。

（一）打造泛长三角区域金融中心

1. 主体区域

以河西中央商务区作为打造泛长三角区域金融中心的核心功能区，以新城科技园、新加坡·南京生态科技岛为辅助区域，其他区域为补充。

2. 发展目标

以打造承接上海、覆盖江苏、辐射皖赣、延伸全国的具有持续创新能力、专业特色和国际化特征的泛长三角区域金融中心核心功能区为主要目标，全面融入“一带一路”“长三角”“长江经济带”和苏南现代化建设示范区等国家发展战略，扩大国内外影响力，使建邺成为国内外具有较高知名度的金融机构集聚中心、金融交易中心、资金管理中心、金融研训中心和金融信息服务中心。“十三五”期间，区域内金融机构总数、金融业税收总额与“十二五”相比力争实现翻一番。

3. 主要建设任务

①完成河西 CBD 金融城项目建设任务；②建设江心洲生态岛离岸金融中心基地；③建设江东中路沿线及周边扩散带金融中介服务集聚区；④加大金融机构招商力度，强化对消费金融、互联网金融、金融服务外包等新兴金融业态的培育；⑤实现在金融改革创新、金融交易平台建设、金融要素市场设立等方面的先行先试；⑥推动“台湾金融中心”建设，深化宁台金融保险、资产管理、股权投资、金融培训等方面的合作；⑦完善科技金融体系，创新科技金融产品，加大科技贷款、科技保险和科技担保

扶持力度，促进“投贷保”联动发展；⑧推动民营企业、中小企业利用多层次资本市场直接融资，对在新三板和江苏股权交易中心挂牌融资的给予扶持；⑨促进民间资本进入金融服务领域，支持设立民营小额贷款和融资担保公司；⑩大力引进高端金融会议、论坛，推进保险进社区、进学校，积极营造区域金融文化氛围；⑪顺应网络技术和金融产业高度融合的大趋势，引进国内知名互联网金融企业以及由银行业、证券业、保险业等传统金融机构共同发起设立的从事互联网金融相关业务的功能性总部；⑫重点扶持科技型企业上市融资、信用贷款，支持融资补贴、风险补偿机制建立和创投机构发展；⑬推动江苏省金融研究院、亚太金融研究院等项目落户并做实做好；⑭打造国家级保险创新试验区。

（二）打造长三角创新创业中心

1. 主体区域

以新城科技园作为打造长三角创新创业中心的核心功能区，以新加坡·南京生态科技岛和河西 CBD 作为辅助区域，其他区域为补充。

2. 发展目标

以打造长三角地区具有引领作用和核心地位的创新创业中心为目标，逐步形成战略性新兴产业生成中心、长三角高校成果转化中心、国家级海内外高层次人才创业中心、文化创意产业培育中心。“十三五”期间，打造 3-5 个由全球领袖企业担纲、具有国际影响力的创新创业研究发展平台，集聚和培育一批国际国内一流的创新创业企业和上市公司，建设一批具有重要影响力的公共技术服务平台，创新创业企业集聚度明显提升，实现创新创业产业增加值年平均增长 20%以上。

3. 主要建设任务

①提升“国家广告产业园”建设质量和效益；②提升中国（南京）游戏谷建设质量和效益；③完成科技创新加速器、科技创新综合体 AB、紫金（建邺）科技创新特别社区等一批重大科技项目建设任务；④建设通信设计、电力设计、交通设计、建筑设计以及产品检验检测认证服务产业集聚区；⑤提升国家移动互联特色产业基地建设质量和效益；⑥完成新加坡·南京生态科技岛新纬壹国际生态科技园建设任务，并加速集聚信息科技服务、生态环保企业；⑦在“米立方开放创意实验室”“奇思汇”“创融汇”等新型孵化器的基础上，建成省级科技金融服务中心，进一步发展众创空间、创新工场、车库咖啡、大学生创业园等新型孵化器服务平台；⑧加大招商力度，推动

广告创意、游戏动漫、生命科技和信息服务等智慧产业加速集聚；⑨加强高新技术企业培育引进，建设一批兼具风险投资和企业孵化功能的民营科技孵化器；⑩定期组织银企对接活动，促进政产学研金介深度合作；⑪主动抢占战略性新兴产业制高点，完成高技术玄武岩纤维材料、生命科技等战略性新兴产业创新技术中心建设，力促高校科技成果转化成为现实生产力；⑫促进民营经济与创新创业资源协同发展，重点引进具备知识产权、检验检测认证的民营科技服务业；⑬以生态科技岛为主体，创建江苏省南京经济和生态体制协同改革试验区。

（三）打造南京都市圈会议展览中心

1. 主体区域

以南京国际博览中心及周边区域作为打造会议展览中心的核心功能区，其他区域为补充。

2. 发展目标

以打造既能辐射带动南京都市圈、泛长三角地区和长江经济带，又能与南京现代化国际性城市新中心地位相匹配，具有鲜明特色、充满生机和活力、享有广泛的国际知名度和国际影响力的区域性国际会展名城为目标，逐步形成集高端展览会议、商业活动、商务娱乐、演唱演示、体育赛事、文化旅游、人才培养等为一体的多功能、复合型的绿色生态国际会议展览博览城。“十三五”期间，完成国际博览中心三期工程建设并投入使用，全区建成符合国际展览标准的展馆面积达 17 万平方米；举办规模以上展览 250 场（次）以上，年度展览总面积超过 150 万平方米，其中 1000 个国际标摊以上的大型展览不少于 30 场（次）；每年举办各类展览会议节庆活动不少于 1500 场（次），会展场馆综合使用率达 30%以上；引进和培育年度营业收入超千万元的会展企业 2 至 3 家。

3. 主要建设任务

①完成国际博览中心三期项目建设，并正常运营；②加大大中型展会引进、培育力度，打造出一批拥有自主知识产权、规模较大、影响力较强、国际化程度较高的会展品牌；③加强会展行业协会建设，促进会展企业之间、企业与政府的交流合作；④推进星级餐饮、酒店、购物等生活配套设施建设，完善一批专业服务体系，建设集商务会议、产品展示、休闲娱乐功能于一体的综合性会展城；⑤针对南京的重点产业，优先发展符合南京未来城市发展需要和产业发展方向的重要会展项目；⑥结合产业优

势，创新展览形式和内容，发展具有地方特色的自主展会项目；⑦加强会展业跨地区合作及国内外会展业同行的交流合作，建立与德国、新加坡、中国台湾、中国香港等国家、地区之间的联合会展和合作交流机制。

（四）打造南京都市圈文化体育中心

1. 主体区域

以奥体中心及周边区域作为打造文化体育中心的核心功能区，以社区及其他区域为补充。

2. 发展目标

以打造亚洲体育中心城市、世界体育名城核心区为目标，逐步成为在亚洲体育事务及体育资源配置中具有较强影响力的城市、文化体育国际营销中心、全国文化体育产业示范区、文化体育活力之名城。“十三五”期间，形成以创意设计业、网络传媒业、文体旅游业、文体休闲业、演艺博览业等为主导的文化产业集群，文体产业增加值占 GDP 比重达 10%以上，力争成为江苏省文体产业高地和长江三角洲地区文体产业的重要增长极。

3. 主要建设任务

①完成江苏大剧院等重点文化项目建设任务，并正常运营；②建设强大的文化体育媒体，丰富具有包容性的体育文化，开展丰富多彩的文化体育活动和节日庆典，促使文化体育产业规模显著扩大、产业特色逐步彰显、创新能力不断增强、品牌效应不断凸显；③加大龙头型文化体育类企业的引进力度，构建完整产业链；④通过文化创意产业平台，建立政府、企业、高等院校、科研机构四位一体的文化创意产业促进模式；⑤完善文化体育设施、场地空间布局，活跃大众文化体育氛围，完善社区“10 分钟文化体育圈”；⑥借助“青奥”国际影响，引进建设一批国际学校、国际医院、国际社区；⑦充分发挥省文化投资集团、南京文化投资集团、报业集团、凤凰出版集团等龙头企业的带动作用，加大提质改造力度，提升区内传媒业的科技水平，引导企业由传统的纸质出版向数字出版、网络出版、手机出版等新兴业态转型。

（五）打造南京都市圈商务商贸中心

1. 主体区域

以江东商贸区作为打造商务商贸中心的核心功能区（南京市级商业新中心），以河西 CBD 及南部为辅助区域，其他区域为补充。

2. 发展目标

以建设市级商业新中心为目标，到“十三五”末，初步建成具有较强影响力和吸引力的南京都市圈商务商贸中心，并逐步形成区域性跨国公司地区总部集聚区，成为具有国际影响、国内一流的电子商务中心，成为具有商气辐射、财气集聚、人气吸引等多功能融合的南京都市圈国际商务中心。“十三五”期间，社会消费品零售总额稳步增长，电子商务零售额年均增长显著。打造多个具有全国影响力的专业电商平台，培育一批本土第三方电商服务商，扶持一批龙头企业上市，培育一批“互联网+商贸”的典型示范企业。引进国内外知名的品牌旗舰店、样板店、专卖店、专业店等商业业态，打造时尚活力、业态新颖、声誉斐然的中国著名特色街区。

3. 主要建设任务

①完成江东商贸区金鹰天地、金盛国际家居、涵碧楼酒店、江东一号地块、江东五号地块等一批城市综合体项目建设，并实施以大型购物中心为主、多种功能复合的差异化战略，完善服务功能，提升国际化经营水平，基本建成市级商业中心；②完成德基南京世界贸易中心、香港新鸿基南京环球贸易广场和南京汇金中心等一批城市综合体项目建设，并正式运营；③加快建设总部集聚区项目、鱼嘴国际商务区项目等，并争取早日运营；④坚持南京新的市级商业中心的发展定位，充分汇聚客流、物流、资金流等要素，大力发展现代商贸、电子商务等主导产业；⑤加大对民营总部企业的扶持，在资源配置、要素保障等方面给予有力支持；⑥完善商务服务体系，注重引进咨询策划、专利代理、认证评估、会计律师等专业中介机构；⑦加强市场监管，形成开放、规范、诚信、安全的商贸商务环境；⑧依托国家级电子商务示范基地，探索实施电子商务集成创新试点，扩大电子商务信用信息征集内容 and 应用范围，建立信用评价机制和区域网络交易监管服务平台。

二、实施创新驱动发展战略，增强经济优质发展新势头

（一）发展众创空间，推进大众创新创业

1. 加快构建众创空间

整合园区空间资源，有效利用载体，积极推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式，做大做强众创空间。不断加大财政支持力度，设立创新创业投资引导基金，引导社会资本支持众创空间，鼓励社会各界积极参与孵化器建设和发展，创建形式多样化、功能专业化、投资主体多元化的孵化器，和政府主导建设的孵化器形成

有益补充。充分利用各功能园区科技企业孵化器、企业创业平台、大学科技园的有利条件，发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量的主力军作用，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。争取将一批众创空间纳入国家级科技企业孵化器的管理服务范围。

2. 营造大众创业环境

全面贯彻落实国务院《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》精神和省、市工作部署，以营造良好创新创业生态环境为目标，以激发全社会创新创业活力为主线，有效整合资源，集成落实政策，完善服务模式，培育创新文化，加快形成大众创业、万众创新的生动局面。鼓励创业带动就业，建立创业培训、创业政策、创业载体、创业服务“四位一体”工作机制，制定众创空间服务标准，提高众创空间服务水平。出台支持大众创业的政策措施，发放科技创新券支持创业。加大创业政策的宣传力度，使创业人员对各类政策易知、易用。进一步提升孵化器的服务功能，引导和推动创业孵化与高校、科研院所等机构的技术成果转移相结合，鼓励高校院所科技人员创办科技型企业，加快集聚一批孵化企业，吸纳更多大学生就业。组织成立众创空间的联盟组织，完善创业孵化服务，为创业者提供更加便利的服务，形成劳动者勇于创业、社会支持创业、政府鼓励创业的良好环境。加强电子商务基地建设，实现线上与线下相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。借鉴和引进境外先进创业孵化模式，引导和鼓励国内外合作设立新型创业孵化平台，提升孵化能力。

3. 丰富创新创业活动

鼓励社会力量围绕“大众创业、万众创新”组织开展各类公益活动。广泛组织开展游戏动漫、电子信息、移动互联、广告创意等各领域创业大赛活动，营造良好的创新创业氛围。积极支持参与国际创新创业大赛，为投资机构与创新创业者提供对接平台。建立健全创业辅导制度，培育一批专业创业辅导师，鼓励拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者担任创业导师或组成辅导团队。鼓励大企业建立服务大众创业的开放创新平台，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等创业培训活动。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，支持中小企业开展创新创业活动。支持创业服务机构为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务。

（二）创新科技成果转化模式

1. 成立产业技术创新联盟

探索技术、产业、资本和应用集成创新的新模式。加快建立以龙头企业为主要发起人，联合产业链上下游大量科技型中小企业，成立真正由企业自发组织、自主联合的产业技术创新联盟。以联盟为纽带，整合创新要素，形成利益共享、风险分担、相互促进的新型创新组织。构建专利库，建立涉及知识产权创造、运用和保护的全过程的知识产权共享机制。探索建立统一的管理服务平台，从政策法规到项目、资金，形成在一个平台上进行管理，更加有效发挥产业技术创新联盟在经济发展中的作用。

2. 突出企业创新主体地位

将培育企业自主创新能力作为促进产业结构调整和经济方式转变的重要抓手，进一步推动科技体制改革，有效引导创新要素向企业集聚。加强总部企业、高新技术企业的组织认定辅导，落实国家税收减免政策和创新奖励政策，推进重点产业技术提升，推进企业与金融机构对接合作，解决融资需求。依托规模企业，推进建设工程技术研究中心、院士工作站、重点实验室等企业研发机构，鼓励企业加大研发投入，壮大研发团队。大力引进 500 强企业研发机构，依托中国（南京）游戏谷、中国广告产业园等高端产业发展平台，建设共性产业关键技术平台，带动企业集聚发展，增强企业核心竞争力。

3. 建立完善产学研合作模式

紧扣主导产业，继续引导和支持大中型工业企业和高新技术企业全面建设产学研协同创新机构，加大与高校院所对接力度，加快引入优势资源，深入推动区校共建。完善大学科技园公共服务平台，提升大学科技园孵化培育能力。扎实推进国内外著名大学与功能园区共建大学科技园，与国内外研发设计中心、成果转化中心等科研机构加强合作，依托国际品牌基金等金融机构，积极搭建对外合作平台，通过重大项目产学研建设，吸引创新创业团队入驻，形成良性的人才团队外引集聚机制。

（三）创新人才引进模式

1. 优化人才发展环境

建立人才引进机制和专项人才引进基金，着力引进具有国际化视野、在业内有一定影响力的金融商贸、信息服务、文化创意等方面的领军人才。为高端专业人才提供解决住房、子女就学、医疗、社保等一系列的便利服务，解除其发展的后顾之忧。规

规划建设适合新就业大学生租住的“青年公寓”，解决新就业大学生的住宿问题。推动建立金融、信息服务等职业教育培养体系，积极引进国内外知名软件、金融等培训机构，鼓励企业与南京市高校合作，加快人才和知识的流动。为创业者提供税收、法律、金融、人力资源、知识产权保护、创业场所等便捷优惠服务，推动各类创新要素融合互动。简化企业入驻各孵化器、孵化基地、创业园等手续，制定政府信用担保、担保机构集中担保等措施，加大对创业投资企业的扶持力度。

2. 加大人才引进力度

把人力资源开发放在科技创新最优先的位置，建立人才投入增长机制、人才引进评估机制、人才效用评价机制、人才引进奖励机制等新机制，形成理念先进、要素活跃、发展强劲的区域人才引育体制。深入实施国家计划、省“双创计划”、市科技创业人才计划和建邺国际英才计划等，着力培养既通科技又懂市场的复合型创业创新人才，创新建立“人力资源库”。制定企业人才发展战略，为企业发展提供人才保障。建设以海外留学归国人员、国内高校科研人员和区域特色产业人员为主体的人才队伍，构筑现代化国际人才高地，建设国际人才公寓、国际社区等。

3. 打造人才集聚创新城区

通过创新人才引进选拔机制、任用培养机制、激励保障机制和协调联动机制，加快培养和引进一支适应新形势下建邺开放型发展需要的高素质人才队伍。发挥国家、省、市、区人才引进激励扶持政策的作用，做实、做精、做优南京国际人才港，进一步强化各类创业、创新孵化机构具有的比较优势，将其打造成人才服务的新样板、人才孵化的新样板、人才集聚的新样板。积极探索引进高层次人才的新路径，充分发挥驻外经贸机构、中资机构等的作用，密切与境外知名高校、华人华侨组织、猎头公司等联系，建立广泛的引才网络。坚持“以一流的环境吸引一流的人才，以一流的人才创造一流的事业”，把建邺打造成为海内外优秀人才的集聚高地和创业福地。“十三五”期间，建成工程技术研究中心 40 家、省级重点实验室 4 家、院士工作站 8 家、企业研究生工作站 30 家以上，建成大学科技园 2 家、战略性新兴产业创新中心 6 家。集聚高端人才项目 600 个以上，引进和培育高端人才 1000 名以上，其中两院院士、国家专家、省“双创计划”人才、市领军型科技创业人才和科技创业家占 70%以上，来区创业创新的博士、硕士、高级广告创意人才 2000 名以上，建成省级“高层次人才创新创业基地”，创建国家级“海外高层次人才创新创业基

地”。

三、实施产业转型战略，着力打造服务经济新高地

（一）产业发展空间布局和发展思路

1. 产业发展总体空间布局

优化形成“一带二心四区”的空间布局。“一带”，即一条从北到南贯穿建邺区整个商务楼宇的总部经济发展带，把江东商贸区的商务楼宇与 CBD 及南延有机地联系在一起，形成一体化的总部经济走廊。“二心”分别是南部的金融中心和北部的商贸中心。金融中心依托金融城等载体，形成建邺区标志性新城中心；商贸中心依托金鹰天地广场、江东 5 号地商业广场和万达广场等载体，继续做大江东商圈，基本建成南京商业新中心。“四区”分别是位于江心洲的生态科技低碳发展区，位于新城科技园的科技研发集聚发展区，位于南部鱼嘴地区的商务休闲活动区，以及位于奥体中心、博览中心、江苏省大剧院之间的会展、文体休闲综合发展区。（见图 1）

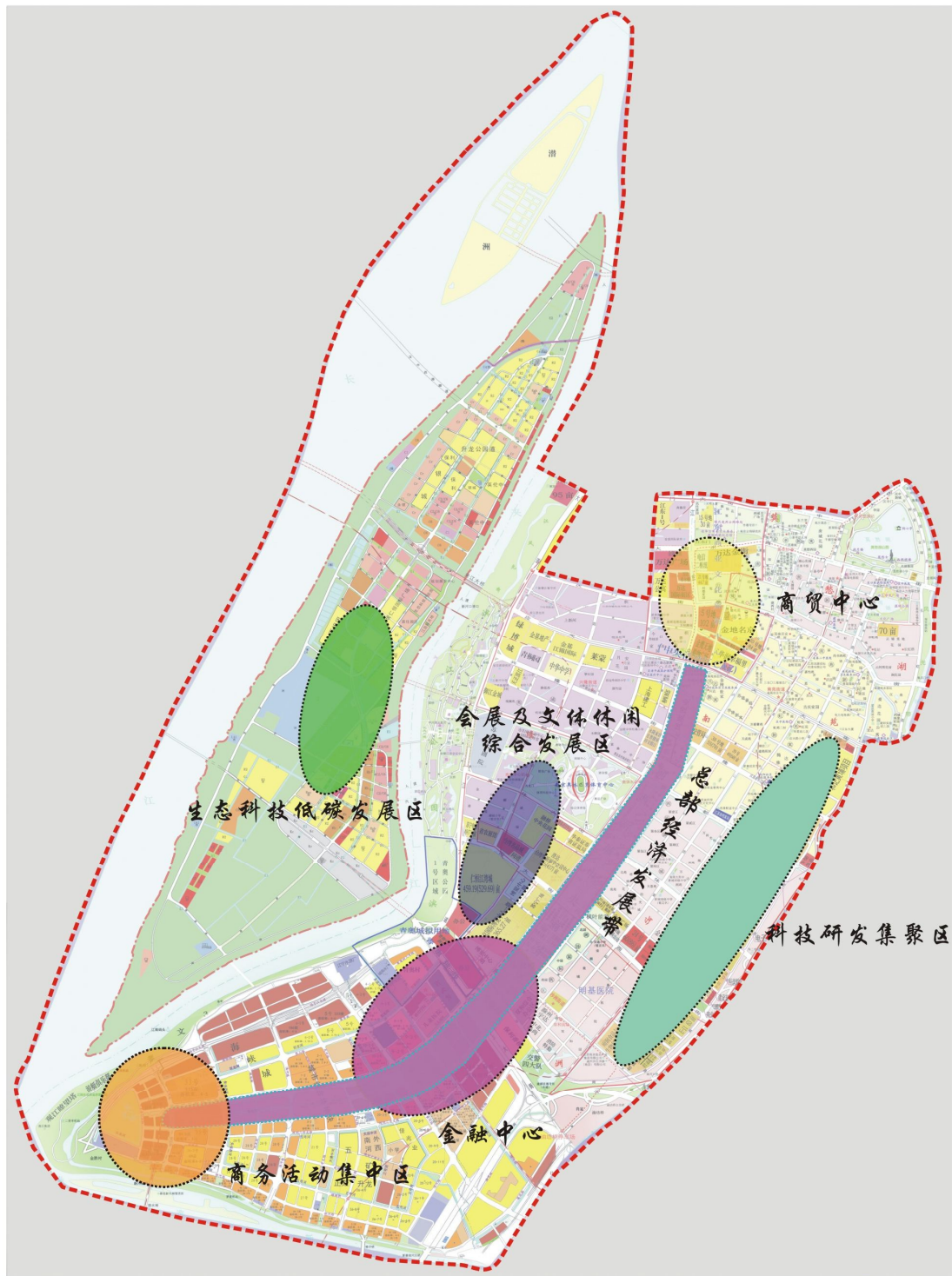


图1 产业发展总体空间布局图

2. 产业发展总体思路

以打造江苏现代服务业高地和建设南京现代服务业核心区为总目标，推进经济结

结构性改革，着力加强供给侧结构性改革，有效提升供给体系质量和效益，坚持改革发展、创新发展、集聚发展、绿色发展，遵循禀赋优势，聚焦重点产业，形成集聚规模，培育核心优势，大力发展服务型经济、创新型经济、生态型经济、开放型经济和总部经济，优先发展现代金融服务业、商务商贸业和文化产业，重点培育广告创意、电子商务、游戏动漫、节能环保、移动互联、软件与服务外包和水科学产业等特色产业，并通过产业链延伸，适时发展其他相关产业，构筑“3+X”产业发展体系，形成集聚优势明显、产业特色鲜明、品牌实力不断彰显的现代产业体系。

（二）着力发展金融服务业

1. 发展新兴金融业

发展互联网金融。重点发展互联网第三方支付平台、基于电子商务大数据的小额贷款公司和网络保险公司等，打造“南京互联网金融示范区”。发展财富管理金融。加强与国际财富管理中心城市合作，引进国际范围内各类财富管理机构或分支机构，打造在全国具有较大影响力的资产（财富）管理投资机构总部集聚区。发展消费金融。支持大型消费金融机构设立区域性总部、数据处理中心和分支机构，鼓励符合条件的民间资本、国内外银行机构和互联网企业设立消费金融公司。发展融资租赁。支持国内外各类融资租赁机构设立总部或开设分支机构，鼓励融资租赁公司与银行、信托、保险和担保等机构搭建交流合作平台，开发租赁保理、租赁信托、租赁担保等创新型产品。

2. 发展金融保险业

依托现有保险资源，进一步吸引国内外保险机构入驻，培育国家级保险交易市场，强化保险业的集群效应。创新体制机制，争取国家层面的保险业改革在建邺先行先试，打造国家级保险创新试验区。加快构建集保险交易市场、保险代理、保险经纪、保险电商平台、保险企业、保险监管机构和公共基础资源供应商为一体的保险生态圈。

3. 打造金融总部集聚区

以国内外知名的金融机构为引进重点，吸引国外金融机构在建邺设立中国区总部、区域性总部和运营中心、投资中心等职能总部。吸引国内大型商业银行、政策性银行的省一级分行以及资产管理中心、客户服务中心、信用卡中心等职能中心入驻。吸引保险、证券、期货、信托等国内大型非银行金融机构设立管理总部、运营中心、

投资中心、后台服务中心等，推进各类国际性、创新型、功能性金融机构以及相配套的金融专业机构和金融中介机构集聚发展，形成在长三角地区仅次于上海陆家嘴的国内外大型金融机构总部集聚区。

（三）壮大现代商务商贸业

1. 优化功能板块布局

借助城市改造和功能提升，深入实施商业网点布局规划，优化商务商贸功能板块布局，按照地理空间格局、资源分布特征及功能特色划分为北部江东市级商圈、中部总部金融会展、南部商务商贸和西部江心洲生态科技商务板块。十三五期间，河西南部地区规划形成市级商贸中心 2 处，地区（新城）级商业中心 1 处，居住社区中心 8 处，基层社区中心 12 处，形成较为完善的市级中心-地区级中心、居住社区中心-基层社区中心的 4 级中心体系。

2. 大力发展总部经济

加快南京都市圈国际商务先行区和综合商务集聚区建设。到 2020 年，国内外总部经济集聚度在全市排名领先，鱼嘴地区建设成为国际化、现代化和高端化的商务商贸中心区域。培育税收亿元楼宇 15 幢以上、总部楼宇 20 幢以上，集聚国内外 500 强、跨国公司、功能性总部企业 50 家以上，打造南京新的市级商业中心和南京都市圈国际商务中心。

3. 完善高端商务产业链

依托新城载体优势及银行和总部企业的高端客户资源，重点引进相关高端商务延伸产业，发展法律服务、会计业务、信息咨询、中介服务业、管理咨询、广告创意等技术含量高、附加值高、集聚辐射力强的高端产业，完善中央商务区高端商务配套产业，形成高端商务产业生态链。

4. 提升商务业综合服务水平

利用国家广告产业园、中国游戏谷、国家移动互联特色产业基地等集聚优势，大力发展网上支付、移动支付、安全认证、信用评价、数据存证、物流配送、运营外包等第三方电商服务平台。鼓励基础电信运营商、软件供应商、系统集成商的业务转型，发展面向电商企业的专业化信息技术外包服务，产业向微笑曲线两端延伸，打造高端商务服务新高地。

（四）大力发展现代文化产业

1. 培育新型文化企业

重视优势项目扶持，建立文化科技孵化器，支持和引进一批投资规模大、辐射带动作用强、科技含量高、市场前景好、能够优化生产布局 and 产业结构的大项目落户建邺。培育发展一批创新型文化企业，逐步将本地有市场、有规模、有影响力、有竞争力的企业培育为国家级创新型龙头文化企业。发展壮大文化科技园区和文化创意产业园区，推动文化产业链条不断拓展完善。激发新闻出版、影视音乐制作、动漫游戏、创意设计、演艺娱乐、数字新媒体、网络文化服务、文化会展等若干业态的活力。

2. 打造全国文化旅游目的地

整合旅游资源，形成“三带两区一园”的旅游业发展大格局，即滨江风光带、外秦淮风光带、以“两湖一馆一所”为重点的水西门大街旅游休闲景观带、奥体场馆及新城中心区、江心洲生态旅游示范区、科技园科技产业旅游。打造“中国第一爱情湖”，结合口口相传的莫愁女典故，配以主题雕塑和游艺设施，增加公园婚庆功能，古今融合，将古典园林莫愁湖公园打造成以“爱情”为主题的特色公园；在奥体中心西南、沿滨江大道东侧建设高档次、高标准，以古都传统商品餐饮文化为主题，融中西文化为特色的具有现代感的旅游、餐饮、商贸特色街；依托“侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆”及“抗战胜利纪念广场”，打造具有重要国际影响力的和平文化旅游地标；结合南京云锦博物馆新馆建设，树立一个以宣扬“历史与文明”为主题的文化旅游品牌；整合河西滨江地区旅游资源，在鱼嘴地区开发建设“华侨城”及国内顶级自驾游房车基地，引入国际先进的旅游基础设施，建设“集装箱旅馆”；结合生态科技岛开发建设，全面推进大明文化旅游度假区建设，努力把大明文化旅游度假区建设成国家级旅游度假区。

3. 打造文化会展品牌

强化与国内外知名文化会展机构、知名文化企业、文化专业人才的交流和合作，开辟文化会展政务服务绿色通道，吸引国内外知名文化会展公司在我区设立地区总部或分支机构以及来我区办展办会，移植有重大区域影响力的文化会展品牌。引进和培育一批集约度高、创新意识强、服务质量好的国际文化会展或企业。完善文化会展业发展的软硬环境，加快配套建设，制定培育政策。“十三五”期间，培育一批拥有自主知识产权、规模较大、影响力较强的文化会展品牌。

4. 发展文化体育产业

“十三五”期间，进一步充分发挥“青奥会”项目的场馆优势，吸引各类知名体育机构入驻，加快形成体育产业集聚，努力构建以体育竞赛表演为中心，以健身休闲业和体育用品零售业为支柱，多业态并举的产业体系。推动体育产业与相关产业的复合经营，推进传统体育产业与新兴体育产业的互动结合，促进体育旅游、体育会展、体育文化、体育出版、体育保险、体育广告、体育传媒、体育影视等相关业态的发展，发挥体育产业的综合效应和拉动作用，鼓励发展体育中介组织。统筹发展体育会展业，创办“南京国际体育用品博览会”“中国青年体育旅游博览会”等精品展会。积极开发体育竞赛和表演市场，探索和完善“后青奥时期”大型体育赛事的市场开发和运作模式，坚持以赛事为龙头，建立健全以“赛”育“市”和以“市”促“赛”的产业发展机制，带动体育娱乐、体育健身、体育用品、体育中介等产业发展，形成以赛事聚集产业要素和体育服务新格局。

（五）培育高端新兴业态

1. 软件与服务外包业

依托联通、移动等龙头企业，加大科技企业和传媒企业的合作力度，大力发展电讯增值业务。利用河西 CBD 金融集聚区在金融领域的专业优势，着力培育主要为 CBD 金融贸易产业服务的软件设计开发企业。依托新城科技园现代服务业（科技类）集聚区已经形成的载体优势，重点引进电子商务信息、交易、支付、物流以及相关的软件研发企业。鼓励高技术企业、创新型企业引进人才，并与大学和科研院所合作进行相关领域的软件开发研究，推进软件业发展。把握跨国公司信息技术外包服务（IPO）、业务流程外包服务（BPO）转移趋势，大力发展外包服务业，鼓励企业参与全球现代服务业的商务流程分工。

2. 广告创意产业

推进国家级广告产业园建设，依托大贺传媒、银都奥美、德高、新与力等龙头企业，以新媒体广告和互联网广告为发展方向，重点发展广告创意设计、影视创作、数字内容、新媒体和文化传播等细分行业。依托新城科技大厦和科技企业加速器等载体，打造广告创意产业先导区。依托科技创新综合体载体，打造广告总部区、广告企业创业区、广告企业发展区、广告媒体区、公共服务区、广告主题公园等“五区一园”的产业集聚区。

3. 电子商务产业

推进国家电子商务示范基地建设，依托苏宁集团电子商务、雨润鲜易达电子商务、乐购仕、快钱(南京)、新与力、易钢在线等一批电子商务项目和领军企业，打造国内具有较强影响的专业电子商务平台。**新城科技园**利用现有的载体，整合中国电信、中国移动等企业资源，打造电子商务应用支撑技术创新基地，重点发展食品电商、平台类电商和移动电商。**河西 CBD** 依托在建的南京环球中心、南京世贸中心等高端商务载体，优先吸引大型第三方电子商务服务商和大型企业的分区电子商务服务中心入驻，打造电子商务资讯与交易的总部经营中心。**江东南贸区**重点引导电子商务平台类、电子商务技术研发类、应用模式创新类、电子商务物流类、电子商务金融类等优势电子商务企业向江东国家级示范基地集聚，逐步形成一个合理的电子商务生态链体系，把江东打造成南京电子商务集聚发展的新高地。

4. 游戏动漫产业

加快中国（南京）游戏谷建设，打造中国规模最大的游戏运营平台、最具创意的游戏研发集聚高地和中国游戏全要素交易中心。以咪咕互娱、炫彩互动、乐逗游戏、游道易、魔合信息、原力动画和米粒影业等为基础，大力引进移动游戏及关联产业中的龙头企业，打造国家重点产业服务平台，建设移动游戏基地；依托三大移动运营商，响应本土龙头企业上下游供应链需求，打造支柱企业的服务外包产业基地；依托原力动画等入园游戏服务外包企业，建立与日本、韩国、欧美及澳大利亚等外包市场的合作及交流机制，做大做强服务外包产业链。

5. 节能环保产业

以新加坡·南京生态科技岛和河西南部为两大载体，打造生态科技岛生态环保服务业集聚区和河西南部 2 平方公里的低碳城市示范区，集中培育和发展节能环保新材料、系统控制技术、绿色建筑设计、余热综合利用技术、环境监测技术与设备、节能中介服务等，大力引进新能源设备研究、绿色家电研究、新能源交通工具研究认证和绿色食品的研究认证机构，加快发展节能贸易，建设碳交易平台，努力使建邺成为在全国具有影响力的节能环保示范基地。

6. 移动互联产业

加快国家移动互联特色产业基地建设。依托烽火星空、天泽信息、北纬通信、联想移动互联全球研发中心等移动互联企业，结合“互联网+”“中国制造 2025”，以移动互联促进产业转型升级，使园区移动互联产业基地发展成为南京市最大的云计算

一站式服务中心及国内最具潜力的信息服务接包地之一，形成以智慧健康、智慧城市、大数据为主要方向的移动互联产业集群。

7. 检验检测产业

创建检验检测高技术服务业集聚区。在紫金（建邺）科技创新特别社区中打造 30 万平方米的检验检测高技术服务业集聚区，依托省药监、省出入境检验检疫、市质监等相关机构以及华大基因、明基医院等检验检测机构和企业，注重整合检验检测服务产业上下游产业链，重点引进一批国内外知名检验检测服务机构，新建一批战略性新兴产业检验检测中心，形成以食品药品检测、健康检测、工业品检测为主要方向的检验检测产业集群。

8. 水科学产业

加快新加坡·南京生态科技岛水科学产业集聚区建设。依托胜科水研发中心项目落地契机，利用其水技术方面的产业优势，打造国际水科学、水技术研发中心，国际水科学、水技术的人才培养中心，国际水科学、水技术的人才交流中心，水科学、水技术的产权交易中心，以及全球水科学、水技术的展示中心。搭建国际水务公共技术服务平台。提升江心洲污水处理厂建设水平，拓展发展空间，延伸服务功能。发展水文化、水休闲等综合项目。引导水产业链上下游优质企业入驻，加快形成产业集群。

四、实施富民惠民战略，努力打造幸福都市新标杆

（一）全方位改善收入分配

1. 优化收入结构

结合新型城镇化和区域城市化的发展实践，加快完善缩小建邺居民收入差距的长效机制，建立确保居民工资性收入持续稳定增长的政策措施和工作机制，有效提高居民财产性收入的比重，大力促进居民经营性收入的增加，合理调节平衡居民转移性收入的比例，形成一个合理持续增长的居民收入结构，全面提升居民收入水平，缩小收入差距。力争“十三五”期间城镇居民人均可支配收入在全市名列前茅。

2. 拓宽投资渠道

深化产权改革，提高城镇居民财产性收入的比重，加快居民财产向资本转化。健全资本市场投资体系，拓宽民间资本投资渠道。支持银行、保险、信托等机构加大金融创新力度，推出适合大众需求的投资小、风险低的金融理财产品，增加居民金融理财产品可选择的多样性。培育和发展信用高、实力强的专业理财机构，加强对居民投

资理财和风险防范的教育，降低居民投资风险，切实保障居民财产的保值增值。

3. 完善工资收入分配制度

加强对企业工资分配的调控、指导和监督，发挥市场机制对工资分配的基础性调节作用，着力完善企业工资分配宏观调控体系。积极推行工资集体协商制度，建立企业职工工资正常调整机制，落实最低工资制度，全面实施企业工资指导线制度，引导企业工资水平的合理增长。推动建立政府牵头、部门联动、企业参与的工资支付保障制度，建立健全预防和解决欠薪问题的长效机制。完善事业单位收入分配制度，以实施绩效工资为重点，探索建立高层次人才分配激励机制、事业单位主要领导分配激励约束机制，进一步完善事业单位岗位绩效工资制度。

（二）促进百姓充分就业

1. 扎实推进重点群体就业

提高对应届毕业生就业服务水平并加大政策扶持力度，畅通大学生到中小企业就业和自主创业的渠道。加大重点群体就业培训体系建设，健全服务、培训、维权三位一体工作机制，健全和落实面向就业困难人员的就业援助制度，探索个性化援助方式，努力做到“出现一户，服务一户；扶持一户，解困一户”。

2. 健全创业带动就业机制

进一步简化创业审批流程，开辟创业绿色通道。加强创业意识教育，引入创业实训课程，建立健全创业培训体系。探索通过财政投入、企业资助和社会化运作等方式，建立健全政策扶持、创业服务、创业培训“三位一体”的工作机制。

3. 健全创业服务体系

鼓励金融机构向居民自主创业者提供小额担保贷款等金融服务，缓解居民自主创业的资金障碍，对居民初次创业给予相应的优惠，降低其运行费用。加强对居民创业培训和服务，多形式、多渠道扩大居民创业培训范围。依托现有公共就业服务体系，成立专门的创业指导中心，积极收集适合创业的项目，建立创业项目库，并组织开展创业项目集中推介活动，实施“下岗职工创业就业”计划，提高居民创业成功率。

（三）完善社会保障体系建设

1. 推进全民参保

全面推进社保体系全覆盖，社会保险待遇水平逐步提高，加快推进进城务工人员与城镇职工平等参加养老、医疗、失业、工伤、生育保险等社会保障。以基本医疗保

障制度建设为依托，建立健全商业保险与社会保险、医疗保险、社会救助等有机结合的社会保障体系。健全社会保险费征收机制，引导和鼓励符合条件的各类人群参加社会保险。解决关闭破产和困难国有集体企业未参保人员参加社会保险、“老工伤”等历史遗留问题。建立随工资增长、物价上升等因素联动调整的企业退休人员基本养老金待遇保障机制。稳步提高城乡居民养老保险待遇水平。

2. 健全社会救助体系

健全全覆盖的最低生活保障制度及低保标准动态增长机制，适时提高最低生活保障标准，同步提升无固定收入重残人员生活补助金标准。加快发展慈善事业，提升城乡低保户和特殊困难群体的保障能力，规范低收入、住房困难家庭住房救助和低保边缘人群救助等专项救助工作，切实保障困难群众基本生活。充分利用财政转移补贴和社会救助资金，科学安排，集中建立一批脱贫重点项目与工程，帮助困难群众和弱势群体实现“自我造血”功能。

3. 完善养老服务体系

加快建设老年福利设施、居家养老服务中心（站）、退休社区等，推动敬老院规模化、标准化、现代化、智能化建设。规范养老机构运行机制，制定养老机构分类管理标准，完善老年人进出养老机构的健康评估标准，健全老年康复护理制度和服务标准，完善养老机构监管制度。着力推进“医养融合”，形成“养老、医疗、康复、护理”一体化的服务体系，为区域老年人提供专业化、正规化、优质化的居家养老服务。规划新建一批养老机构，按照人均用地不少于 0.2 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施，新建住宅小区按每百户 20 至 30 平方米配套建设社区居家养老服务用房，与住宅同步规划、同步设计、同步验收、同步交付。已建成住宅小区按每百户 15 至 20 平方米的标准配套完善。各养老机构医疗卫生服务覆盖率达到 95%以上，社区居家养老服务中心医疗卫生服务覆盖率达到 95%以上，将养老基础设施建设纳入全区国民经济和社会发展规划，纳入年度经济社会发展目标，纳入政府目标管理和绩效考核。

4. 加强公共住房保障

增加保障房供给，加大危旧房改造力度，解决拆迁户住房保障问题，紧紧围绕全市住房供应体系建设，采用货币补贴、住房租赁、产权共有等保障品种，为保障对象提供多种保障选择，实现应保尽保。重点加大公共租赁住房建设，通过公共租赁住房

保障方式解决符合条件的新就业人员、外来务工人员等群体的住房需求，为建立和谐稳定的人居环境奠定坚实的基础。“十三五”期间，完善中和村、莲花村、洲岛保障房片区配套设施建设，基本建成中和村、江心洲、河北村 800 亩保障房片区，实现城镇家庭住房成套比例达 95%以上。

5. 促进妇女儿童全面发展

落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，全面开发妇女人力资源，切实保障妇女合法权益，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社会管理能力，加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健及法律援助等工作，改善妇女发展环境。严厉打击暴力侵害妇女儿童的违法犯罪行为。坚持儿童优先原则，促进儿童在身体、智力、精神、道德和社会适应等方面的全面发展。推动家庭道德文明建设工作与时俱进，构建全覆盖的家庭教育指导服务体系，进一步增强家庭功能，改善家庭关系，增进家庭福祉，实现区域家庭“家风正、家教好、家庭幸福指数高”的目标。

（四）均衡发展公共教育

1. 提高基础教育优质化水平

实施名校工程战略，继续引进优秀教育资源，鼓励支持名校办分校，集中力量打造一批具有较强影响力的建邺品牌学校。实施名师工程战略，完善激励机制，大力引进和培养一批名师、名校校长，系统加强骨干教师队伍建设。努力营造尊师重教的社会氛围，优化教育教学环境，有效调动教职员工的积极性，加强教育督导工作，全面实施责任督学挂牌督导。推进依法治教，深化教育改革，实施创新驱动。全面深化素质教育，为广大学生的全面健康成长创造良好的教育环境。高水平普及 15 年基础教育，推进义务教育优质均衡发展，入学率、巩固率达 100%，省义务教育阶段学生学业水平检测合格率达 95%以上，优良达 40%以上。符合条件的进城务工人员随迁子女 100%在公办学校就读。推进高中教育优质多样发展，毛入学率达 100%，学业水平合格率达到 95%以上。办好国际学校，加强国际交流，普及国际理解教育，提升国际影响力。建成高位均衡、内涵丰富、特色鲜明的现代化国际教育名区，努力成为全国基础教育综合改革的先行区、教育现代化先进区、优质基础教育聚集区。

2. 全力发展学前教育

把发展学前教育作为推进现代化教育的重要内容，坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，建立全覆盖、布局合理的学前教育公共服务体系。加大财政投资力度，

大力发展公办和普惠幼儿园，积极扶持民办幼儿园，努力实现数量充足、条件达标，充分满足适龄儿童的入园需求，确保 3-6 岁幼儿接受学前教育率达 100%；0-3 岁婴幼儿接受教育率达 98%以上。推进学前教育普惠优质发展，毛入园率达 100%，在公办和民办惠民幼儿园就读的幼儿比例达 90%以上。

3. 发展多元化教育

以就业为导向，完善与建邺经济社会发展相适应、中等职业教育与高等职业教育相衔接、职业教育与普通教育协调发展的区域现代化职教体系。积极发展社区教育、职业培训、继续教育、老年教育，做好成人高等教育和自学考试工作，建设居民终身教育平台，推进终身教育开放互动发展。加强学习型城市建设，满足市民多样化的终身学习需求。全区 6 个街道社区教育中心 100%达省标准化社区教育机构标准，100%社区居民学校达省级标准。完善“三通两平台”建设，国家教育信息化达标率 95%以上，建成“人人皆学、处处能学、时时可学”的教育信息化体系。

4. 加快教育基础设施建设

坚持合理布局、资源均衡、优势互补的原则，保障教育经费投入，继续加强学校基础设施建设，全面完成全区中小学校校安工程建设，强化校园安保，努力改善办学条件。“十三五”期间全区所有中小学校达南京市办学条件标准。进一步优化教育布局，“十三五”期间，规划新建幼儿园 17 所，扩建 1 所；规划新建小学 10 所，扩建 2 所；规划新建初中 4 所、高中 2 所。并根据新城发展需要，适时调整教育布局和建设计划，促进教育优质均衡发展。

（五）提升医疗卫生计生服务水平

1. 健全医疗卫生计生服务体系

立足区情，坚持民生为先、健康为重，以国家第二轮医药卫生体制改革为契机，以高质量服务居民为出发点和落脚点，按照“保基本、强基层、建机制”的改革目标和要求，进一步深化医药卫生体制改革，完善基本药物制度，强化基层医疗机构的基本医疗和公共卫生服务水平和服务能力，实施“基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动”的分级诊疗制度，建立健全适应全区经济社会发展需要的、功能和结构更趋合理的现代医疗服务体系。建立健全“功能合理、方便群众”的卫生服务体系，“反应迅速、运转高效”的疾病预防控制体系和“体制健全、监管有力”的卫生计生监管体系。建立有效的医疗卫生机构评估体系，运用法律、经济、行政和信息引导等手

段，营造医疗服务领域有序、平等竞争的环境，逐步推行医疗机构的属地化管理和卫生工作全行业管理。

2. 加快医疗卫生基础设施建设

加大宏观调控和统筹协调力度，逐年增加卫生事业经费，保障卫生配套设施建设到位。“十三五”期间，河西南部建设 4 个社区卫生服务中心、6-7 个社区卫生服务站，生态科技岛建设 2 个社区卫生服务中心、5 个社区卫生服务站，河西中北部地区建设 1 个中心、4 个社区卫生服务站。建立起以社区卫生服务中心为主体、社区卫生服务站为补充的城市社区卫生服务网络，进一步完善新城“15 分钟健康服务圈”。对疾控中心、妇保所、卫生监督所三家公共卫生单位实施异地新建。整合资源，开办一所区属二级综合性医院、一所国际医院。

3. 加强医疗卫生计生人才队伍建设

实施人才强卫战略，紧紧围绕培养人才、吸引人才、用好人才三个环节，健全医护人员引进、培养、管理和激励约束机制，落实人才政策，大力引进优质医疗卫生人才。稳固、强化、用好现有计生队伍，强化业务培训和医德医风建设，加强继续医学教育，大力开展基层卫生计生人员培训，注重社区卫生服务机构技术骨干和卫生管理人才的教育、培训。大力发展社区中医中药，培训和引进重点学科的学科带头人和学科骨干，推进中医药科技成果转化。

五、实施品质提升战略，全面营造新城发展新环境

（一）深入打造智慧城市

1. 进一步加强信息化基础设施建设

加大信息化基础设施投入，努力实现智能互联信息化基础设施在全国处于领先地位。推广下一代互联网试点建设，政务网全面建成 IPV6 网络；区内重点区域 WIFI 热点 100%免费全覆盖；区互联网出口带宽达到 1000G 以上，互联网宽带接入率达到 98% 以上。优化提升基础设施云服务平台，建立高效的虚拟化资源池，完成“智慧建邺”信息化系统 90%云端建设和迁移。推进数据整合和共享，实现基础数据的标准化和全面共享。加快大数据基础能力的建设，在数据规模、数据格式、查询速度等方面实现可用化，在智慧管理、智慧服务、产业发展上得到应用。实施智慧引领战略，全面深化城市管理新长效。积极采用现代信息技术促进产城融合和城市管理创新，全面整合和优化政府资源，通过大数据战略和“互联网+政务”管理、服务模式，打造基

基础设施全面领先、智慧管理便捷智能、智慧服务高效普惠、智慧产业有效发展的“智慧建邺”。

2. 全面提升城市社会治理便捷智能化水平

在电子政务、城市管理、社会治理、公共安全等领域，充分利用大数据、移动互联网等先进技术手段，使管理的效率和水平得到大幅度提升。推进跨部门、跨系统的综合政务协同办公，重点推广移动政务办公、移动执法、移动处置等应用。政府部门实现 100%网上办公和移动办公，100%以上的行政许可、行政处罚事项可通过网络办理。在市场监管、城市治理、社会治理等管理领域实现数据共享、智能协同、管理创新，确保市场诚信发展、城市可靠运行、社会安全稳定，实现城市管理的体系化和智慧化。

3. 着力推进企业公众服务高效普惠

构建以人为本、惠及全民的民生服务体系。围绕服务型政府转型，推进智慧产业、智慧健康医疗、智慧教育、智慧交通和社会保障体系的建设，构建一体化的社会服务运营体系。提高服务质量，满足人民群众日益增长的个性化、多样化需求，市民公共服务满意度达到 90%以上。推进公众服务应用的整合与创新。推动实现“互联网+”政府服务的模式，为企业和公众提供更加便捷的政务服务、便民服务以及信息资源开放服务，使得智慧城市的建设成果更好地惠及社会大众。实现 80%以上的公众服务可以通过互联网和移动互联网访问，85%的市民能通过网络享受医疗、教育、养老、交通等服务。设立引导基金积极促进社会企业投资智慧城市建设，智能楼宇、智慧园区、智慧小区覆盖率超过 50%。企业服务信息化平台全面建成，促进区内金融服务、电子商务、文化等产业高速发展。

（二）加强城市基础设施建设

1. 完善公共交通系统

围绕“畅达、绿色、和谐”的现代城市综合交通体系的建设要求，优先完成河西南部地区、江心洲地区的道路网络、交通配套设施的建设，结合建设用地开放进程，预留轨道交通、公交、加油加气、停车等交通配套设施的建设空间，有条件的地区进一步建设到位。“十三五”期间，进一步完善路网建设，支持建设南京长江五桥，打造江山大街过江通道，建设或改扩建奥体大街、楠溪江街、友谊街、天河路、淮河路等。积极推进完善河西南部地区及江心洲地区道路网络建设。积极配合支持轨道

交通建设。2020年前完成轨道交通7号线和9号线1期等建设任务，完善河西有轨电车1号线沿线设施，建设河西有轨电车2号线。进一步优化完善公共自行车建设网点，根据居民实际需要，适时增加网点的车辆。进一步优化完善慢行交通，建设一批滨江滨河及主要景观道路步行廊道。进一步建设和完善停车设施，新建风光带、生态公园、湿地公园等一批公共服务场所停车场，增加停车泊位数10000个左右，新建停车场按10%的比例配置智能充电桩。公交场站进一步优化完善。

2. 加强市政设施建设

高标准建设市政基础设施工程。供水设施：完成城南水厂改造，供水规模达80万立方米/日。排水设施：推进排水达标区建设，全面实现雨污分流。建成黄河路污水泵站市政综合体，新建一批雨水泵站，确保日常排水、汛期排涝正常有序。污水设施：按照分片征集、相对集中的原则，新建、改扩建一批污水提升泵站。供电设施：新建一批220千伏、110千伏变电站，确保居民、企业用电正常。通信设施：进一步完善电信网络体系建设。燃气设施：在绕越高速与莲花路交叉口东北角新建一处天然气高中压调压站。供热设施：建设河西中央商务区、河西南部地区、江心洲地区集中供热示范区。环卫设施：结合河西南部片区开发建设，新建一批垃圾中转站和公厕；提升机械化环卫作业水平，新建两处以上环卫机械化专业停车场，道路清扫机械化率达90%以上。消防设施：新建鱼嘴湿地、兴隆大街、江心洲等一批消防设施，沿道路按120米间隔设置消防栓，保障人民财产安全。

（三）推进生态文明建设

1. 强化生态环境保护

加强生态红线区域保护。认真落实国家、省、市生态红线区域的保护要求，对划定的生态红线一级管控区[夹江饮用水水源保护区（一级保护区）等]、二级管控区[夹江饮用水水源保护区（二级保护区）等]加强生态环境保护和监管，确保生态红线的性质不改变、面积不减少、生态功能不降低。加强城市绿色开敞空间的保护。对区域内潜洲、江心洲、秦淮新河风光带、滨江风光带、青奥森林公园、河西南部城市生态公园、绿博园等集中连片的城市绿色开敞空间进行有效保护，不断提升其生态系统质量、保障其应有的生态功能。对潜洲的开发建设活动进行限制，保持其生态系统平衡；对滨江风光带等绿色开敞空间，限制餐饮等产业发展，避免过度的商业开发带来对环境及景观的破坏。

2. 推进生态文明示范区建设

结合我国生态文明建设新要求和新加坡城市建设的有益经验，以绿色的低碳化城市建设为重点，提升生态示范区建设水平，降低二氧化碳排放量，基本形成低碳化产业体系。河西南部、江心洲地区城市规划全面实施，实现经济社会发展规划、城市空间规划与土地利用总体规划“三规合一”，将中新生态科技岛塑造成生态文明建设的新样本与新典范。城市功能分区布局科学合理、城市运行效率不断提高。以绿色建筑、低碳化社区建设、低碳化学校建设、低碳化交通出行等为重点的低碳城市管理水平全面提升，低碳社会建设全面推进。全社会低碳理念得到确立，广大居民低碳生活方式基本形成，低碳生产、低碳消费、低碳文化得到广泛倡导和普及。以可再生能源为主导的清洁能源得到广泛应用，居民生活质量进一步提高。

3. 全面提升城市生态环境质量

以创建最佳人居环境为目标，进一步加大生态环境的治理力度，全面提升城市水环境质量，严格落实河长制考核目标，实行统一监督指导和验收考核。继续加大对水源地保护力度，完成饮用水源地企业关闭或搬迁任务，严格杜绝污水流入饮用水源保护区。彻底改善湖泊水环境质量，坚持控制与整治相结合，加强对莫愁湖和南湖水环境的监测监管，严禁周边小区生活污水流入湖内。彻底消除河道黑臭现象，坚持内外兼治，采取雨污分流、生态护坡等多种治理技术和方法，确保河道水环境质量达Ⅳ类。全面提升城市空气质量。有效解决大气复合型污染问题，保证全区大气环境质量稳定达标。严格控制扬尘污染，建立联防联控管理机制，加大对施工地的督查力度，督促工地采取降尘措施，减少扬尘产生，积极推广“吸、扫、冲、收”清扫保洁新工艺，降低道路积尘负荷。严格控制机动车污染，控制汽车尾气排放，切实加强对机动车尾气排放和检测场等排放的监管。着力提高绿色出行比例，大力推进绿色公交建设，大力推广公共自行车，积极鼓励发展新能源汽车。严格控制垃圾焚烧污染，将垃圾焚烧管理纳入常态化、制度化、法治化。严格控制油烟排放污染，严把建设项目审批关，着力对油烟扰民、噪声污染、污水乱排等行为进行依法整治，有效加强餐饮环境管理。

（四）提升城市文化魅力

1. 提升文化体育事业建设水平

实现基础文化设施全覆盖，进一步优化完善区、街道（园区）、社区三级公共文

化体育设施网络化建设，优化完善“10 分钟文化活动和体育健身圈”设施建设，建设标准化社区室内文化设施和公共健身场所，构建城市慢行系统。以“精彩 365，快乐每一天”等建邺文化品牌为主题，坚持开展经济性、传统性和品牌性的群众性文化体育活动，努力提升社区活力。实施文艺精品战略，推进原创性文艺作品创作，打造打响莫愁烟雨文化节、和平文化节、中华云锦服饰国际文化节、青奥文化节等文化品牌。加强对重点文化场所的保护、开发和利用，充分发挥莫愁湖公园、云锦研究所、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆、青奥公园、江苏大剧院、各类图书馆、文化馆、文化站、文化室等载体作用，打造文化工作品牌。加强省级公共体育服务体系示范区建设，全面提升后青奥时代居民体育健身意识和科学健身素养。加强文化体育市场管理，营造健康文化体育氛围，加快文化体育队伍建设，引进培养一批文化体育人才，带动建邺文化体育事业迈上新台阶。

2. 提升文化产业发展能级

进一步完善资金扶持政策，引导文化产业发展方向。充分利用文化金融服务平台，做好文化企业金融服务工作。进一步完善全区文化产业名录库，及时掌握全区文化企业状况。着力培育发展龙头骨干文化企业，倾力打造一批有实力、有活力、有竞争力、有影响力的文化企业和企业集团。重点引进各类文化创意产业人才，加快培养造就一批具有较强创新能力的文化科技领军人物。依托现有文化产业基础与南京数字文化产业公共技术服务平台等载体，进一步加大文化与科技、金融等资源要素融合力度，加快发展数字动漫、数字影视和数字出版产业，大力发展文化传媒与广告创意产业，着力提升南京国家广告产业园、中国（南京）游戏谷的影响力与辐射力，进一步确立我区文化产业在全市、全省的优势地位。推动对外文化贸易、加大区域文化产业合作，以长三角、南京都市圈合作为平台，加强与其它城市间的产业互动与合作，开展文化产业的跨区域深层次合作，积极培养外向型企业，建设外向型文化产业基地，培育具有国际影响力和竞争力的文化企业集团和文化品牌，努力搭建国际文化交流平台，推动建邺文化品牌走向国际市场。

3. 提升文化建设社会参与度

进一步转变政府独家办公化的思路，鼓励和支持社会各界积极参与地方文化建设。进一步开放文化市场、规范文化管理，充分发挥市场化的作用和优势，切实转变政府职能和管理方式，建立以政府管理、市场主导和社会参与的不同层次的文化事业

和产业发展平台，鼓励民间资本进入文化事业和文化产业，有效盘活政府文化引导资金，改善投资环境，积极探索政府、企业、个人多渠道投入的新模式。大力推进文化社区、文化校园、文化企业、文化机关的建设，积极释放基层文化建设的活力和动力，使广大人民群众参加文化建设的参与度逐年提高，开展创建特色文化社区和文化团队评比活动，努力形成“一街道一品牌”“一园区一品牌”“一社区一特色”的格局，继续实行图书馆、文化馆、体育馆、文化站、文化室等文化设施免费开放，为广大居民创造一个良好的文化活动、读书学习环境。

（五）提高城市现代化治理水平

1. 创新城市治理模式

全面实施城市治理标准化，建立管理设施数据库，量化细化管理标准，实行定人、定责、定标准的管理标准和管理制度。进一步提升“智慧城管”建设水平，建立以人口、社会单位、环境和市政设施为主要内容的社会治理与服务数据信息库，推进城市的精细化、网格化、信息化、人性化管理。坚持建管并举、重在管理、重心下移、强化基础的方针，加强各类资源的整合利用，完善工作体系，强化街道履行城市治理的属地责任，社区积极配合做好相关城市治理工作。进一步梳理城管部门事权下放的承接事项，创新多元化的城市综合运营模式，构建城市综合管理养护新机制，进一步建设健全城市建设和养护管理新的体制机制。全面推进市政设施管养市场化。深入推进文明城市创建工作，建立长效工作机制，提升城市治理水平。

2. 加大市容综合整治力度

大力开展临街立面、户外广告、门店招牌、市政设施、园林绿化、夜景灯光等市容市貌整治，推进机动车道、非机动车道、人行道整治，解决城市乱搭乱建、乱倒垃圾、占道经营、车辆乱停乱放等突出问题，促进市容秩序从根本上得到改观，实现城市优美整洁、干净有序。强化主次干道和背街小巷立面整治，全面整治店牌店招，美化围墙围挡。实行主次干道清扫保洁全部机械化，区域机扫率达 90%以上。深入实施大气污染综合整治，强化渣土运输管理，严控城市二次扬尘。着力强化文明城市创建，不断提升常态化水平。继续推进老旧小区综合整治和居民住宅二次供水设施改造工程，提升住宅区环境品质。

3. 完善城市治理的协调与约束机制

进一步加强城市管理联合联动，创新城市管理体制机制，强化城市治理协调和约

束，建立行之有效的问责机制，从而推进长效管理机制落实到位。强化对商品房片区物业考核，积极调动商品房物业力量参与社区管理，增强城市治理能力。全面建立市政执法联动机制，进一步优化完善街道行政综合执法机制，有效提升执法效率。大力推进排水许可工作，坚决遏制未经审核许可的排水行为。严格执行道路开挖审批规范，建立健全定人定岗、分片包干等工作机制，加强市政设施监管巡查，严防严控私自开挖、粗放施工等违规行为，加大毁绿占绿处罚力度，加强施工管理，细化过程控制，有效提升设施维护监管水平。

（六）强化国际接轨能力

1. 营造国际化的服务环境

充分发挥本土化对世界影响形成的扩张力，以本地的特色、经验、责任和行动回应国际社会的需求。以本地化特色创造机会与优势，接受全球化的挑战。探索建立和完善区域内境外人员就业管理、社会保障等系列涉外管理的制度化机制，为境外人员就业创造良好的外部环境。进一步加大法治建邺建设力度，营造与国际惯例接轨的法治环境。加强服务型政府建设力度，建立外来投资者一站式信息平台和服务平台，实现投资便利化。实施知识产权战略，建设与国际接轨的知识产权保护体系。

2. 高标准打造城市核心功能

坚持现代化和国际化标准，努力实现人才集聚、产业引领、文化包容、生态良好四个核心功能领域的国际化。积极营造多元、创新的社会氛围，吸引和培养各类人才，以人才的集聚度扩大国际创造力。大力培育具有国际竞争力且能代表国际产业发展趋势的核心支柱产业，以产业的引领力强化国际竞争力。充分整合莫愁湖公园、云锦研究所博物馆和青奥文化等资源，着力打造文化精品，提高城市的知名度，用文化的包容性提升国际影响力。进一步加大生态文明建设力度，以更高标准建设宜居幸福圈工程，提升城市宜居度，以生态的良好性推动国际的吸引力。

3. 打造对外开放合作新平台

主动融入国家重大开放战略。抓住苏南现代化建设示范区、长江经济带、“一带一路”、上海自贸区及江北新区等战略机遇，主动对接、融入互动、积极作为、借力借势推进体制机制创新，不断增强开放型经济发展活力。进一步全方位加强同新加坡的合作，“十三五”期间，大力推动生态科技岛在开放型经济中的引领作用，构筑中新现代服务产业合作的桥头堡，积极推进新加坡·南京生态科技岛开展开放创新综合

实验，支持申报创建省级经济和生态体制协同改革试验区，积极推进“多规合一”基础上的系统规划和产业布局，将生态科技岛打造成为高能级的对外开放合作新平台，努力成为对内示范、对外交流的中新合作新典范。按照“优先发展信息科技服务业，重点发展生态环保服务业，积极培育都市服务业，特色发展都市农业”的思路，以加快水科学产业集聚区建设为突破口，立足产业链的上游，引领产业的转型升级。尤其要抓住胜科水研发中心项目落地契机，发挥其全球水处理方面的技术优势，把江心洲打造成一个以水科学产业为特色的低碳智慧岛，成为“四个中心”：水科学技术的研发中心、水科学技术的产权交易中心、水科学技术的国际交流中心、水科学研究人才的培养中心，实现从江心洲-南京-江苏-全国的全辐射。大力推广新加坡城市管理、社会治理、法制建设等方面好的经验，提高生态科技产业的管理水平。推动两岸产业协同发展。打造台湾金融中心，延伸台湾名品交易会的产业链，打造有影响力的会展论坛、两岸文化创意产业合作基地等。构建开放性社会体系，形成以城市外交为主渠道，政府、学术、大型活动、重大事件、经贸交流五位一体的互信互动的全方位、全立体的开放新格局。

4. 建设国际化社区

坚持国际化、市场化、特色化方向，努力将青奥村转型为国际社区。按照国际理念、国际惯例规划和提升社区室内外环境，积极引入国际公益组织，搭建国际文化交流平台，增强国际社区的吸引力。推动青奥村服务水平不断提升，确保国际社区可持续发展。同时，充分体现和放大青奥村节能环保的特色，引进和整合教育、医疗、文化等各类资源，打造独具南京文化特色、与南京产业发展和创新驱动发展战略相匹配的现代化国际社区。“十三五”期间，现代化国际社区入住率力争达90%。

六、实施改革发展战略，全面激发城市发展新活力

（一）深化经济管理改革

1. 优化金融发展环境

积极发展产权市场，强化产权市场的综合服务功能，打造自主的、竞争的、规范的、具有全国影响的产权市场。积极发挥河西CBD泛长三角区域金融中心核心功能区的优势作用，努力发展债券市场，提高债券在融资结构中的比重。着力打造网络融资平台，全面对接、及时互动金融服务机构融资供给与融资需求，提供高效便捷的融资渠道。进一步优化完善政策体系，吸引网络银行总部落户，开展网络融资业务。积极

发展再保险和责任险。大力发展科技金融、争取建立江苏甚至长三角科技金融中心，中国科技金融中心。鼓励商业银行专设中小微企业信贷部门，创新园区企业担保机制，发展民营金融机构，设立社区银行，为中小微企业提供便捷的融资服务。

2. 深化国资改革

贯彻落实中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》，推进新城科技园等功能园区管理体制变革，完善现代企业制度和国有资产管理体制，建立现代园区薪酬体制与人员流动机制，力争实现“六个一”目标，即：一套量身定做的改革方案，一批公共服务平台，一个精干高效的领导团队，每个主导产业配套一个发展规划、一套扶持政策，一支发展基金。深化国资监管体系改革，建立国有资产集中统一监管平台，推进国资监管职能重点由“管企业”向“管资本”转变。完善企业法人治理结构，对国有资本进行优化重组，实现国有资本保值增值。

3. 推进财税体制改革

构建与转型发展、创新发展、政府治理相适应的财税体制，改进预算管理制度，规范政府举债融资机制，构建事权与支出责任相适应的制度。探索非基本民生服务向社会开放，基本民生服务向社会购买等合作模式。着力优化财政支出结构，创新政府资金扶持的方式方法，使公共财政对主导产业发展、社会事业发展和民生改善等发挥更大的支撑作用。创新区财政专项资金运用方式，以国有投资公司投资参股等形式，重点引导商业性融资担保机构为科技型中小企业服务。鼓励具备科技金融服务能力的社会资本参与设立融资担保公司。鼓励商业银行与担保公司、功能园区开展科技融资服务业务合作，简化信贷手续。进一步扩大区级财政的中小企业融资担保专项资金规模，加大对商业性担保机构的风险补偿力度。对商业性融资担保机构为功能园区内的科技型中小企业提供融资担保所发生的代偿净损失，在按照有关规定提供风险补偿的基础上，由区级财政进一步加大风险补偿力度。

4. 推进科技体制改革

着力推进科技金融融合，依托紫金科技创业特别社区和国际企业研发园平台，在科技创新人才体制机制和政策方面大力创新，积极探索发挥风投、基金等金融手段在招才引智中的作用，创新建立科技人才、科技项目的市场化扶持模式，构建园区、金融机构、企业共享发展成果的良性产业成长机制。进一步推动政、产、学、研、用深度对接，着力提升技术要素的市场功能，培育可交易项目和品种的技术交易市场，推

动技术市场化延伸，创新人才引进和培育新机制，建立创新支持创业机制，建立综合性技术市场，探索打造知识产权市场，为大众创业、万众创新提供广阔的平台。

（二）推动行政管理改革

1. 明确管理职责范围

对接全市综合改革工程行政管理体制改革的目标和任务，理顺各类事权关系，按照精简统一效能原则，理清权力边界。按市属区管体制要求，构建区与河西管委会优势互补、协调一致、职责明确管理的新机制，推动权力运行、行政执法一体化、招商整合等方面深度融合；强化区属功能园区市场运行能力，加快推进功能园区去行政化改革；深化市场监管局管理体制改革的，进一步理顺工商、质监、食药监职责关系，优化资源配置，明确监管主体，构建统一高效的市场监管机制。各街道辖区食品药品监督管理分局的办公用房、执法车辆、快速检测、执法取证、应急处置、通信交通等执法装备和设施，按照南京市创建国家食品安全城市标准中《关于印发食品药品监管乡镇（街道）派出机构办公业务用房建设指导意见》和《全国食品药品监督管理机构执法基本装备配备指导标准》的要求配备。

2. 深化行政审批改革

按照国家和省市要求，全面清理区行政审批权力事项，不再保留非许可审批。公开行政审批事项清单，明确办理依据、要件、程序、时限、收费等项目；建立行政审批事项动态调整机制、目录管理制度，实现“清单外无审批”；加强现有行政审批流程的优化再造，确保将审批权力事项全部纳入权力阳光系统和政务服务系统；加强人员培训，优化办理流程，实行服务承诺制，提高行政审批服务效率；强化行政审批监管，对保留、取消、下放、转移等各类行政审批事项分类逐项编制监管标准，改进监管方式，强化行政审批服务绩效考核和责任追究制度。建立行政审批综合服务中心，实行“一个窗口受理一次性告知”，压缩时间、缩短流程，提高审批效能。

3. 深化行政执法改革

完善城市管理行政执法运行机制，创新立体化社会治安防控体系，有效整合多部门城市管理职能，推进行政执法向社区延伸，进一步提升智能化、网格化、精细化管理服务水平。加强街道综合执法机构建设，切实提高执法和服务水平。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。进一步建立健全执行罚缴分离和收支两条线管理制度，严禁收费罚

没收入同部门利益直接或者变相挂钩。创新建立行政执法质量考评制度。健全行政执法和刑事司法衔接制度，完善案件移送标准和程序，建立健全行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

4. 推进诚信体系建设

依托南京市公共信用信息系统，规范且及时高效归集和报送信用信息，实现企业和个人信用信息联网和共享。推进“三证合一、一照一码”工作，统一信用主体识别标识。应用事前信用承诺、事中信用监管、事后信用奖惩等配套制度，减少前置门槛、鼓励创业创新，完善信用管理制度。在公共货物和工程建设招投标、财政专项发展资金安排等领域使用信用审查制度，扩大财政专项资金安排中的信用审查制度实施范围，提高财政资金使用效率。加快培育引进信用服务机构，鼓励扶持机构类型多样、业务种类丰富、公信力较高的信用服务机构发展。完善守信激励和失信惩戒机制，建立健全各类企业信用等级评价和诚信档案，出台失信惩戒措施，建立完善严重失信违法黑名单制度、重点监控制度，促进诚信经营和公平竞争。大力开展诚信宣传教育活动，将诚信教育贯穿各行业、各领域及公民道德建设全过程，将诚信建设要求融入文明单位、文明社区等群众性精神文明创建内容，树立鲜明的价值导向，推动诚信创建活动不断深化。

5. 提高政务服务水平

建立健全政府信息公开监督和保障机制，重点抓好财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开，规范政府信息依申请公开的受理和答复工作；进一步加强电子政务建设，完善区、街、园区、社区政务服务体系，整合政务服务资源，实现政务服务平台的有效对接；发挥政府网站的便民服务、网上办事的功能，细化工作规范，简化办事程序，压缩办理时限，打造网上办事大厅和实体服务大厅“线上线下、虚实一体”的政务服务平台；整合优化“12345”政务热线服务功能，形成统一、便民和高效的政务综合服务平台。

（三）促进社会治理创新

1. 建设全国社区治理和服务创新实验区

以建设全国社区治理和服务创新实验区契机，按照“顶层设计、整体布局、先试先行、梯次推进”的实施原则，建立“社区减负增效”的制度框架，优化社区治理结

构，建立社区良善治理的长效机制，深入推进社区治理创新，形成“自治鲜明、主体多元、居民认同”的治理格局，至 2017 年末，基本建成社区治理组织精干、治理机制优化、治理主体多元、服务内涵丰富、服务团队专业、配套设施完善的社区治理服务体系，使建邺成为全国社区创新发展的领先区、优善治理的示范区。充分发挥实验区的示范引领、辐射带动作用，推动社区“一委一居一站一办”向“三委一中心”转型，创新社区治理体制机制，完善社区居民自治机制，推进“四社联动”，健全社区服务体系，探索深化社区治理创新和基层社会体制改革。

2. 推进社会组织发展

按照政企分开、政事分开、政社分开的原则，加快推动社会组织与政府部门的人员、机构、财务、资产、职能“五分开”，明晰政府与基层群众自治组织的权力边界和职责范围，激发社会组织市场活力。通过改革工作模式，建立全区社会组织培育发展、登记注册、监督管理联席会议制度，有效形成权责一致、分工合理、执行顺畅、监督有力的工作体制和运行机制。大力发展社区社会组织，构建财力支撑机制，推动社会组织能力建设。加强对社会组织的培育、规范和管理，引导各类社会组织有序参与社区建设和管理，参与政府公共决策，实现社会管理的共同治理，推动政府向有限政府、服务政府、法治政府转变。探索建立社区共治与居民自治有效机制，全面实现服务管理的“规范化”“扁平化”“网格化”与“信息化”。

3. 创新基本公共服务供给模式

建立健全政府购买服务机制，完善政府向社会力量购买服务的指导性目录、操作办法和监督评价机制，推动政府由服务生产者向组织监管者转变。充分发挥市场机制作用，立足于社区，根据居民的公共服务需求，通过政府购买社会力量服务形式转移给社会力量去做，推动基本公共服务提供主体和提供方式多元化，形成政府主导、社会参与、公办民办并举的基本公共服务供给模式。制定相关政策，把购买社会力量公共服务的资金，列入部门年度预算，明确政府购买社会力量服务的指导思想、基本原则、实施范围、社会力量具备资质、购买服务项目及购买方式、资金安排、监督和绩效评价，创新建立政府向社会力量购买服务的制度。

4. 完善社会治理考核

创新完善街道办事处考评机制，提高街道工作水平和办事效率，整合区各职能部门对街道的考评，进一步优化完善考评体系。考评指标主要体现社会管理与公共服务

职能。改革考核导向，加大“民意调查”的比重，形成工作考核和居民群众满意度、幸福感相协调的考评新机制；改进考评方法，健全完善社区考评街道、街道考评机关部门的体制机制。完善人权、事权、财权与工作责任挂钩的制度设计，进一步理顺街道与职能部门的责任关系，强化部门对街道负有指导、服务责任，街道对部门负有监督、评议的责任。

七、实施法治建设战略，全面提升依法治区新水平

（一）加快建设法治政府

1. 建立健全科学民主依法决策机制

实行重大行政决策目录管理制度，规范重大行政决策事项的提出、确定、调整、公布、备案等环节。各部门、各单位根据年度工作任务和实际工作需要，确定需要提交区政府决策的重大行政决策项目建议，明确项目名称、实施时间、有关依据、决策的主要内容、实施的必要性及可行性等，实现决策目录与年度工作同步编制、同步推进、同步检查。除依法不得公开的目录事项外，决策目录应当与听证目录一并向社会公布。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提交会议讨论、作出决策。建立推行文化教育、医疗卫生、环境保护、社会保障、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。建立决策咨询评估专家库与专家咨询委员会，组织相关领域专家或研究咨询机构对重大决策方案草案进行必要性、可行性和科学性论证，提高重大行政决策工作质量。健全重大行政决策风险评估制度，建立由政法、监察、综治、维稳、法制、信访等有关部门和单位，有关社会组织、专业机构、专家学者，人大代表、政协委员，以及决策所涉及群众代表等参与和引入社会组织及专业机构测评相结合的风险评估机制，把风险评估结果作为重大行政决策的重要依据，未经风险评估的一律不得做出决策。重大行政决策实现集体讨论决定，并按照政府信息公开有关规定，将决策事项向社会公开。

2. 建立健全重大行政决策公众参与机制

完善重大行政决策信息公开、征求意见和咨询论证制度，对群众普遍关心、涉及群众切身利益的重大决策信息实施及时公开，根据决策对公众影响的范围和程度，采取听证会、座谈会、论证会、民意调查和互联网发布等形式，广泛听取公众所提的科学和合理的意见和建议。健全重大行政决策听证制度，完善听证范围、听证程序、听证规则、听证代表遴选和听证意见反馈制度。涉及公共利益和群众切身利益的重大决

策事项一律实施听证，加强听证会案例指导，提高听证质量和水平。

3. 建立健全重大行政决策责任追究机制

全面落实重大行政决策后评估制度，采取监督检查、实地调研、问卷调查、舆情分析等方式，及时评估行政决策执行情况及其经济社会效果，及时发现弥补决策错误和缺失；监察机关定期对重大行政决策执行情况及时通报，督查机构定期对重大行政决策执行情况进行跟踪调查、督察；建立重大行政决策全过程记录和立卷归档制度，健全确责、履责、问责的责任体系；健全重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制，明确追责处理程序，对违法决策、决策严重失误或者依法应当及时决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，按照“谁决策、谁负责”的原则，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。

4. 建立健全政府法律顾问制度

“十三五”期间，进一步优化完善政府法律顾问制度，继续推行区政府领导按照1:1比例择优配备法律顾问；区执法部门、功能园区、街道自主选择，100%配备法律顾问；区政府在法律顾问室基础上，组建由政府法制机构人员、执业律师和其他法律工作者参加的法律顾问委员会，形成全覆盖的政府法律顾问网络体系。区经济、社会、城市管理、环保等系统，指导本系统内所属单位建立法律顾问制度。建立法律顾问的选拔聘用、工作管理、绩效考评、奖励追责制度。区政府法律顾问委员会参与政府重大行政决策的制定、咨询、出具法律意见以及合法性审查等工作。

5. 全面推进政务公开

坚持以公开为常态、不公开为例外的原则，完善政务信息公开制度，持续推进权力阳光运行，积极推进政府及其工作部门决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权；深入推进行政权力运行、财政资金使用、公共资源配置、公共服务、公共监管等重点领域公开；改进依申请公开工作，明确办理流程，规范受理、交办、承办和答复等环节，提高答复质量；建立和完善例行发布、应急发布机制，完善新闻发言人、网络发言人制度，提高建邺播报等政务新媒体知名度和影响力；建立政务公开考核和责任追究制度，健全政务公开监督体系。

（二）切实保证公正司法

1. 依法独立公正行使职权

进一步强调党政机关及领导干部干预司法活动的后果。建立健全领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，对干预司法机关办案的，给予党纪政纪处分；造成冤假错案或者其他严重后果的，依法追究刑事责任。促使领导干部在心中树立司法活动不可干预的“红线”，增加其插手具体案件办理的顾虑。深化司法系统管理体制改革的，建立合理的内部考核机制，防止不合理的考核标准对司法机关和司法人员依法独立行使职权形成“变相”施压。正确对待被害人及其家属的诉求和民意。进一步健全公开透明的案件处理机制，保证纠纷解决的司法渠道畅通和低成本运作，使人人都能平等表达诉求，并获得客观、公正的裁决；进一步完善公正的实体处理标准，保证社会冲突和纠纷解决的公平性，建立平衡协调机制，使同类案件获得大致同一的处理结果。

2. 推进司法规范化建设

规范司法行为，积极适应全面推进依法治国的新形势，紧紧抓住人民群众反映强烈、影响司法公正的突出问题，坚持不懈地健全制度机制、强化监督管理、提升能力素质。完善制度规范，建立完善程序严密、标准统一、责任明确的司法规范体系。完善司法程序规范，严格按照民事诉讼监督规则，坚持从每个部门、每个岗位、每个环节、每项要求抓起，明确办案程序、细化操作规范，厘定权力边界、确保司法公正。完善司法标准规范，坚持以标准化促进规范化，统一司法尺度，规范自由裁量。完善司法言行规范，着力解决司法人员在履职行为等方面存在的不文明不规范问题。完善司法责任规范，全面推行司法档案制度，建立执法过错责任追究制。

3. 完善人权司法保障制度

进一步规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序，依法保护公共财产和公民私人所有的合法财产。完善涉案财物的处理程序，切实保障被害人和财产所有人的合法权益。健全错案防止、纠正、责任追究机制，依法保障犯罪嫌疑人、被告人和罪犯的应有权利。进一步完善工作机制，推进司法公开。健全社区矫正制度，丰富社区矫正、教育矫正和帮困扶助措施。健全国家司法救助制度，完善法律援助制度，努力使合法权益受到侵害的弱势群体当事人都能充分运用法律手段维护自己合法权益，保障公民基本人权、维护社会正义。强化司法救助的政府责任，积极开展司法救助，完善刑事被害人权益保障体系。明确法律援助的范围、标准、实施程序以及法律援助各方的权利义务、法律责任，做好法律解答咨询，办好法律援助案件。完善律师执业

权利保障机制和违法违规执业惩戒制度，加强职业道德建设，发挥律师在依法维护公民和法人合法权益方面的重要作用。重视发挥律师参与刑事诉讼、维护人权的作用，保障律师在执业活动中的人身权、辩护权和辩论权。积极推进律师制度改革，完善律师结构，加强行业自律。

4. 切实加强司法活动监督

完善检察机关行使监督权的法律制度，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。完善人民监督员制度，拓宽人民群众有序参与司法渠道，拓展人民监督员监督案件范围。完善人民监督员知情权保障制度，建立人民监督员查阅案件台账、参与案件跟踪回访和执法检查等制度，让人民监督员从更多渠道获知办案信息。重视和规范舆论监督，坚持阳光司法，以执法办案信息公开作为重点，着力推进案件信息查询、重大案件信息和典型案例发布等工作。规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触及交往行为。大力加强司法作风建设，建立健全作风建设长效机制。建立终身禁止从事法律职业制度，对因违法违纪被开除公职的司法人员、吊销执业证书的律师和公证员，终身禁止从事法律职业，构成犯罪的要依法追究刑事责任。

（三）全面推进法治社会建设

1. 推动全社会树立法治意识

认真谋划“七五”普法工作，进一步完善普法责任制，按照普治并举的原则，全面落实执法机关“谁执法谁普法”法治宣传责任制和任务分工。注重普法手段和普法载体创新，在实践中推动“法制宣传”向“法治宣传”转变，大力开展法律“六进”活动，强化法治宣传教育工作的互动性和服务性。重点加强领导干部和公务员、青少年、企事业单位经营管理人员和流动人口的法制宣传教育，把领导干部和青少年作为重中之重，不断深化领导干部学法用法工作，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力；要坚持法治教育从青少年抓起，把法治教育纳入国民教育序列、列入中小学教学大纲，在中小学设立法治知识课程，保证在校学生都能得到基本法律知识教育；坚持把全民普法和守法作为依法治区的长期基础工作，持久深入地抓好法治宣传教育。在全社会培育崇尚法律、敬畏法律、遵守法律的良好风尚。坚持以尊重人民权利、保护和实现人民权益作为头等大事，保障人民法定权益顺利兑现，保障公民合法权益不被侵犯，着力增强全社会法治意识，让全

区广大居民切实感受到法治的力量，增强人民群众对法治的认同和信任。进一步完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强对司法活动的监督，健全法律援助和司法救助机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到社会公平正义。在全社会大力弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会法治观念和法治意识。

2. 推进法治社区建设

进一步加强和创新社会治理，推进法治建邺建设。把全面推进依法治区的工作重点放在基层、放在社区。在街道、社区深入开展多层次多形式法治创建活动，深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理。坚持人民主体地位不动摇，充分调动群众的积极性和主动性，让广大居民积极参与法治社会建设。坚持重心下移，把街道、社区法治示范创建、平安创建等作为重要抓手，努力实现依法治理与居民自治良性互动。建立健全街道、社区法治辅导站、法律援助工作站、法治宣传队伍。坚持法治与德治相结合，在全区上下大力弘扬社会主义核心价值观，把法律规定与良俗新风结合起来，以“宣德堂”等为载体，鼓励和引导居民自主依法起草、讨论、表决建立社区管理制度，政府进行合法性审查，形成依法立约、以约治理社区、民主治理的良好局面，增强群众法治观念，促进基层、社区依法治理。维护社会和谐稳定，推进社会治理体系和治理能力现代化。

3. 推进和谐建邺建设

树立问题意识、坚持问题导向，充分发挥法治的引领和规范作用，紧紧抓住企业改制、房屋拆迁、环境保护、食品药品安全、文化教育等方面群众反映的突出问题，依法集中力量、集中发力、逐一攻坚，确保有效化解，切实维护群众合法权益。通过一个一个具体问题的解决保障群众合法权益、促进社会和谐稳定，有效树立法治权威。建立逐案落实责任制和限时办结制。在积案清理处理整治中，切实防止出现“清了又积、积了再清”的恶性循环。建立落实涉法涉诉信访依法终结制度。在信访秩序整治中，着力解决缠访闹访、越级非访、以访谋利等问题，切实规范信访行为。建立网络环境整治长效机制。严格规范网络信息传播，加强网络舆情监测、分析、研判和处置，对造谣诽谤、网络诈骗等涉网违法犯罪坚决予以打击，全力维护网络安全。

4. 营造法治社会环境

大力健全覆盖全区法治文化设施，开展丰富多彩的法治文化活动，建设社会主义

法治文化，推动全社会树立法治信仰，营造法律至上的法治环境。要以构建全覆盖的法治文化传播格局为目标，积极把法治文化融入机关文化、社区文化、企业文化、校园文化之中，努力拓宽人民群众参与法治文化建设的途径。积极把《江心洲生态科技岛法治文化建设规划》融入到《新加坡南京生态科技岛（MCe010 控制性详细规划）》中统一规划设计，进一步加快生态科技岛政治文明和精神文明建设，在生态、科技、宜居的基础上提升岛内的法治文化氛围，把江心洲建设成集科技、生态、宜居和法治为一体的示范区，努力推进形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。加强法治社会信用体系建设，健全公民、法人和其他组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，建立健全法治社会信用体系，打造“法治信用建邺”。

第四部分 规划实施

一、加强规划组织领导

加强规划组织领导。明确规划实施的专门领导机构，落实各部门具体责任，完善督办制度，形成规划实施的合力。统筹进度安排。制定年度计划，每年将实施情况向区人民代表大会报告，确保完成《纲要》的主要目标和任务。积极向上寻求政策上的突破，获得先行先试的先发优势。向下加快转变政府管理方式，提高政府行政效率，完善政府服务体系，降低社会运营成本。

二、完善规划实施机制

建立以五年规划纲要为依据的国民经济与社会发展年度计划实施机制。根据规划逐年分解主要目标、重点任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。区政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，落实责任，确保规划目标的全面顺利实现。对规划提出的约束性目标、重要的预期性目标，区政府将逐一分解落实到各有关部门和街道园区，定期检查，强化落实。对规划中确定的重大项目和重大工程进行分解落实，定期追踪。

三、定期开展规划评估

重视评估监督。完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威、准确和及时，加强规划实施的跟踪分析。完善规划评估机制，组织开展规划实施中期和期末评估，分析检查规划实施效果，及时发现规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。在规划实施中期，区政府组织对规划实施情况进行评估，并提交区人民代表大会常务委员会审议。经评估发现需要对规划进行修订的，区政府提出规划修订方案，报区人民代表大会常务委员会批准。本规划涉及的特定领域或区域规划发展方向等内容有重大变化的，专项规划或区域规划也要相应修订或调整。对规划执行中出现的新情况、新问题，及时采取应对措施，提出调整和修订规划的意见。加强规划实施情况的信息披露，鼓励公众参与监督，切实推进规划实施。

四、不断扩大公众参与

扩大公众参与，做好规划及相关信息的公开工作。面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，不断提高公众规划意识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划

的实施和监督，形成全社会共同参与规划实施和依照规划办事的良好环境。充分借助互联网等现代信息平台，在规划实施过程中，问需于民，问计于民，使规划实施过程真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

五、强化实施监督检查

拓宽规划实施监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门对发展规划实施的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制，及时通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。加强发展规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示活动，及时公布规划的进展情况，让更多的社会公众通过多种渠道参与规划的实施和监督，营造全社会共同参与和支持“十三五”规划实施的良好氛围。