

南京市建邺区人民政府办公室文件

建政办发〔2021〕18号

南京市建邺区人民政府办公室关于印发《建邺区“十四五”开放型经济高质量发展规划》的通知

各街道办事处、区政府各部门、各有关单位：

《建邺区“十四五”开放型经济高质量发展规划》已经区政府常务会通过，现予以印发，请结合工作实际，认真贯彻落实。

南京市建邺区人民政府办公室

2021年12月29日

（此件公开发布）

建邺区“十四五”开放型经济高质量发展规划

2021 年 12 月

目 录

序 言	-1-
一、“十三五”时期建邺区开放型经济发展的基本情况...	-2-
(一) 主要成就	-2-
(二) 存在问题	-4-
二、“十四五”时期建邺区开放型经济发展机遇与挑战...	-6-
(一) 发展机遇	-6-
(二) 面临挑战	-8-
三、发展思路与主要目标	-10-
(一) 总体思路	-10-
(二) 发展原则	-11-
(三) 主要目标	-12-
四、战略重点与主要任务	-13-
(一) 聚焦主导产业，努力实现外资突破	-13-
(二) 加快动能转换，培育国际竞争新优势	-16-
(三) 拥抱数字经济，赋能外包转型升级	-19-
(四) 深挖市场潜力，拓展外经合作空间	-20-
(五) 立足建邺特色，提升国际化软实力	-21-
五、保障机制	-23-
(一) 加强组织领导，绷紧发展“思想弦”	-23-
(二) 建立联动机制，扩大自贸区溢出效应	-23-
(三) 对标先进城区，打造国际化营商环境	-23-

（四）加大扶持力度，筑牢政策“洼地”	-24-
（五）激励容错并举，形成共谋发展氛围	-25-

序 言

“十四五”是我国实现 2035 年远景目标,基本实现社会主义现代化第一个五年计划,做好开放型经济“十四五”规划具有新时代特征和继往开来的里程碑意义。随着综合实力的不断增强,“十四五”期间我国开放型经济发展将由“客场全球化”向“主场全球化”转变,构建以国内大循环为主,国内国际双循环相互促进的新发展格局。双循环新发展格局对我国开放型经济提出了更高要求和更高标准,亟需培育新形势下参与国际合作和竞争新优势。

“十四五”时期是建邺区贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,高标准加快建设现代化国际性城市中心的关键时期。为实现“十四五”时期建邺区开放型经济更高水平发展,依据《建邺区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》,编制《建邺区开放型经济高质量发展“十四五”规划》。本规划在整体上进行科学谋划,阐明今后五年建邺区开放型经济高质量发展的总体思路、目标任务、战略重点、主要任务和保障机制,为国际知名、国内一流的现代化城市中心建设提供有力支撑。

一、“十三五”时期建邺区开放型经济发展的基本情况

（一）主要成就

“十三五”以来，面对中美贸易争端加剧、国内经济下行压力加大等严峻形势，在区委、区政府正确领导下，把握“稳中有进、创新提升”总基调，开拓进取，全区开放型经济保持了快速发展。

1. 结构逐步改善，利用外资迈入新阶段

充分发挥区位、资源、产业等比较优势，聚焦主导产业，全区始终将引进外资作为开放型经济高质量发展的重要突破口。2016-2020 年，全区共完成实际利用外资 13.48 亿美元（不含金融业），引进外商投资功能性机构 5 家，超额完成区“十三五”经济社会发展实际利用外资的目标。在总量保持增长的同时，实际利用外资结构有所改善。近年来，建邺区外资房地产对实际利用外资的贡献从主要地位降至次要地位，全区利用外资结构出现了质的变化。数字经济相关产业成为利用外资主体，传云网络、谧空间、58 同城等一批外资数字经济头部企业纷纷落户，数字经济产业集聚区逐步形成。此外，华润电力销售、壳牌能源、鸿运绿色能源等能源服务业外资，以及通汇融资租赁、福佑商业保理、台新融资租赁等非银行金融业外资做出了较大贡献，利用外资迈入新阶段。

2. 竞争力不断提升，国际贸易持续增长

面对中美贸易争端、贸易保护主义抬头等不利形势，建邺区货物贸易和服务贸易注重内涵式发展，不断优化企业内

部结构。2016-2020 年建邺区货物进出口额分别完成 66.62 亿元（人民币，下同）、78.45 亿元、86.71 亿元、96.5 亿元、195.8 亿元，每年跃上一个新台阶，超额完成区“十三五”目标要求，苏美达轻纺、苏美达纺织等一批具有实力和竞争力的大型外贸进出口企业纷纷落户并壮大。与此同时，服务贸易也保持了较快增长，2016-2020 年，服务贸易进出口额分别完成 2.1 亿美元、2.6 亿美元、3.1 亿美元、3.6 亿美元，2020 年超过 3.7 亿美元大关（BOP 数据），其中：千万美元以上企业 8 家，实现服务贸易总额 2.2 亿美元，占比 59.5%。全区国际贸易规模以上企业呈现较好的增长势头。

3. 规模优势显现，服务外包呈集中化趋势

在总量稳中有升的前提下，服务外包呈集中化趋势，表现为有实力和竞争力的大企业规模优势凸显。2016-2020 年服务外包执行额分别完成 6.76 亿美元、7.42 亿美元、7.59 亿美元、7.82 亿美元、10 亿美元，服务外包规模逐年不断增加。截止 2020 年，建邺区累计服务外包执行额完成 35.6 亿美元，超额完成“十三五”预期目标。2020 年服务外包执行额 3000 万美元以上的 8 家企业共完成总量 9.5 亿美元，占服务外包总执行额的 95.17%，其中，离岸执行额 1000 万美元以上的 4 家企业共完成 2.3 亿美元，占离岸总执行额的 97.5%，集中化趋势进一步凸显，为打造服务外包“建邺品牌”创造了有利条件。

4. 市场日益多元，外经合作平稳发展

抓住“一带一路”建设重要机遇，全区外经企业积极拓

展沿线市场，与国内外知名承包商组成联合体，共同投标承包境外大中型工程项目，始终位于全市第一方阵。2016-2020 年全区对外承包工程营业额分别完成 2.05 亿美元、1.94 亿美元、1.7 亿美元，1.72 亿美元和 1 亿美元，超额完成区“十三五”经济社会发展主要指标对外承包工程营业额的目标要求。2016-2020 年全区境外投资协议额分别完成 1.87 亿美元、0.49 亿美元、0.26 亿美元、0.58 亿美元和 0.6 亿美元，受内外环境影响，境外投资发展有所下滑，五年累计已达 3.8 亿美元，完成了区“十三五”经济社会发展主要指标累计境外投资额的目标要求。

5. 全球资源集聚，“国际客厅”建设成效显著

“十三五”以来，全区始终将国际化建设作为开放型经济发展的重要工作内容之一，围绕创新国际化、产业国际化、城市功能国际化、城市形象国际化，集中力量抓好一批重点工作，以重点突破带动全面推进。中新智慧城市示范区加快建设，中新人工智能联合创新中心、人工智能产业应用发展平台、人工智能交流合作平台等国际化创新资源集聚效应开始显现。随着阿里巴巴江苏总部、小米有品全国总部入驻，国际贸易企业全供应链服务平台基本建成，国际新零售总部经济影响力进一步扩大。

（二）存在问题

在充分肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到，全区开放型经济转型发展还存在若干深层次的结构性问题，有待在“十四五”期间加快改进。

1. 外资重大项目有待突破

“十三五”以来，虽然全区实际利用外资完成目标规划进度要求，并在结构上有所改善，但始终没有实现重大产业项目突破，至今没有形成具有较大影响的外资产业链。外资重大项目亟待突破，在实现利用外资跃上新台阶的同时，彻底改变对房地产外资的过度依赖，实现开放型经济高质量发展。

2. 外贸发展后劲有待挖掘

建邺区外贸进出口增长主要是依赖于现有企业发展壮大，新增企业的体量不是很大，外贸新业态和外贸新动能发展不足，后劲有待进一步挖掘。一是在规模方面，一般货物贸易进出口绝对量依赖于少数龙头企业带动，均值仍较小，贸易产业群有待建设；二是外贸新业态企业少，多集中于化工、纺织、服装、食品等传统行业为主。目前区外贸主要是一般货物贸易，无来料加工转出口的项目，以龙头企业为主导的贸易产业群尚未显现。建邺区需进一步加大一般货物贸易龙头企业的培育和引进，以外贸综合服务新兴模式，积极实现传统外贸向新业态外贸的跨越。

3. 外经发展空间有待拓展

近年来，建邺区对外承包工程和境外投资均出现了一定程度下降，完成“十三五”目标要求主要得益于开局之年。随着世界各国经济下行压力加大，“一带一路”沿线设施建设可能会从高位回落，“十四五”期间亟需深度挖掘市场潜力，拓展外经发展空间。

4. 国际化软环境有待改善

“十三五”期间，全区高度重视国际化工作，相继出台了《建邺区关于全面提升新中心国际化水平的实施意见》、《河西·建邺打造“国际客厅”三年行动计划（2019-2021）》等，国际化的硬件环境有了很大进步，但文体旅活动、服务等国际化软环境还有待进一步改善。

二、“十四五”时期建邺区开放型经济发展机遇与挑战

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国打造“双循环”发展新格局相互交融，建邺既有机遇，也面临挑战，需要对发展形势进行科学研判、准确把握。

（一）发展机遇

1. 新一轮开放拓展发展空间

从党的十九大提出的“推动形成全面开放新格局”到外资信息报告制度以及 2020 版《外商投资准入负面清单》全面放宽第一、二、三产业市场准入，尤其是金融、专业服务现代服务业开放大大超出预期，引进外商直接投资将进入 2.0 时代，为建邺区扩大利用外资规模和领域提供了千载难逢的机遇。随着制造业和服务业开放程度的大幅扩大，“十四五”期间建邺区在金融、数字经济、人工智能等行业领域招引外资方面大有可为，进而有利于促进我区招商引资大突破和国际水平的大提升。此外，“一带一路”倡议经过七年的建设，基本实现了“互通互联”，“量”的积累已经开始引起“质”的变化，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成功签署，未来几年在中美经贸博弈不断升级下我国还会进

一步颁布利好政策，有利于建邺本土企业“走出去”，提高本土企业国际化水平。

2. 新基建发展迎来战略机遇

新基建是“十四五”发展的重要方向，将给建邺区开放型经济高质量发展带来新机遇。以 5G、数字经济、大数据中心、人工智能、工业互联网等为代表的新基建，与建邺区主导产业密切相关，尤其是数字经济和人工智能产业将会迎来新一轮投资热潮，并产生巨大经济效应。一方面，国家和各级政府将大幅度增加新基建投资，提高网路通讯、数据传输等基础设施水平；另一方面，新基建若想获得巨大经济效益更加依赖于社会资本参与，为实现产业化应用，国家将会出台一系列优惠政策。因此，新基建不仅有利于提高建邺区在数字经济、人工智能、服务外包等方面的国际竞争力，更加有利于建邺区利用产业和区位优势吸引跨国公司投资兴业。

3. 多重战略叠加强化区位优势

建邺地处江苏省省会南京市主城西南部，正在成为现代化国际性城市中心，是长江经济带的重要节点，既拥有主城区的独特优势，还拥有生态环境优美的江心洲。随着《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》、《南京都市圈发展规划》等一系列区域战略升级和调整，《加快提升省会城市功能和中心城市首位度实施方案》、《关于深化创新名城建设提升创新首位度的若干政策措施》等省市利好政策出台，建邺的

区位优势得到进一步强化。《关于放大自贸效应推动联动创新发展的实施意见》等文件出台，扩大了自贸试验区南京片区的辐射和溢出效应，建邺的区位交通优势进一步突出。一系列规划政策为“十四五”期间建邺开放型经济高质量发展搭建了更高平台、提供了动力源泉。

4. 超大规模市场优势日益凸显

超大规模市场已经成为我国新的比较优势，吸引着全球跨国公司。国家统计局发布的《2020年国民经济和社会发展统计公报》显示，我国人均GDP突破1万美元，综合国力迈上新台阶，国内市场已经今非昔比，社会零售品销售额近40万亿元，且消费升级加快，有望近期超过美国成为全球第一大市场，超大规模市场已经取代传统低成本要素成为新的比较优势。在“过剩经济”时代，需求端发挥着更加重要的作用。建邺区可以依托产业和区位优势，利用超大规模市场的虹吸效应，在全球供应链重构过程中吸引更多高质量的外资和高端人才，集聚全球创新要素，为开放型经济实现高质量发展提供新动能。

（二）面临挑战

1. 国际经贸关系复杂多变

随着逆全球化兴起，世界各国之间贸易摩擦明显增多，“十四五”期间全球贸易和投资存在较大的不确定性。尽管中美之间达成了第一阶段协议，双方停止加征关税，并可能会逐步取消之前已经加征的关税，但仍然存在大量分歧，未来双边关系如何演变还有待观察。受中美贸易摩擦影响，

2020 年建邺区对美贸易已经出现了一定幅度下降。同时，各国在 WTO 改革方面存在巨大分歧，世界多边贸易体制面临巨大挑战。中美经贸摩擦不仅影响中美两国的经济增长和经贸往来，而且对全球经济造成了巨大的冲击，国际货币基金组织、世界银行等国际机构大幅调低了未来几年的经济增长预期。国际经贸关系复杂多变，不利于建邺区“十四五”期间承接高端服务业和先进制造业的国际转移。

2. 国内经济下行压力较大

国内经济稳定发展是开放型经济高质量发展的重要前提。尽管国家出台落实了《关于做好 2020 年降成本重点工作的通知》，在结构性减税已经取得一定成绩基础上，各级政府加大降低融资成本、制度性交易成本、人工成本、用能用地成本、物流成本等力度，但随着 2020 年初爆发的新冠疫情影响，需求增长乏力、消费预期降低、投资渠道不畅使实体经济下行压力依然较大，规模以上工业企业亏损面处于高位，投资仍然处于底部，消费增速也有所回落，传统商品交易活动减少，短期内实现全面逆转有一定难度，有可能制约“十四五”招商引资和新经济发展。

3. 区域之间竞争日益激烈

随着国内外形势的发展变化，各地已经形成了以招商促转型的社会氛围。“十四五”期间，建邺区开放型经济发展将会面临越来越激烈的竞争。一是在承接高端服务业和先进制造业转移中既面临上海自贸区虹吸效应影响，也面临杭州、合肥等周边地区的竞争。国务院《关于依托黄金水道推

动长江经济带发展的指导意见》、《长三角一体化发展纲要》明确地把合肥定位为与南京、杭州同一层次的长三角城市群副中心，这三个城市之间竞争必将加剧。二是面临同城之间的竞争。江北新区既是国家级新区，也是江苏自贸区的南京核心区，政策优势和区位优势在“十四五”期间将进一步凸显。明确产业定位，避免与其他地区的同质化竞争，树立建邺特色，形成差异化的区域竞争优势，是“十四五”开放型经济高质量发展面临的另一重要挑战。

4. 国际疫情带来不确定性

国际疫情是“十四五”期间开放型经济发展和国际化推进的重要制约因素。在疫苗没有大面积接种之前，国际疫情在不同程度影响商品、服务以及生产要素的跨国流动，既影响“引进来”也影响“走出去”。而且，国际疫情带来的不确定性还有可能威胁全球生产链和价值链安全。一方面，跨国公司在国际疫情冲击下将会重新审视全球供应链的安全性和稳定性，有可能会引起新一轮国际产业转移。通过基于各国比较优势建立全球供应链，极大地优化了世界资源配置，提高了生产效率。然而，在疫情冲击下凸显了全球供应链的脆弱性，不同于地震、洪水等自然灾害的一次性冲击，疫情的传染性导致了冲击具有复杂性。另一方面，如果国际疫情引发经济萧条将助长贸易保护主义，进而会影响建邺开放型经济和国际化再上新台阶。

三、发展思路与主要目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，服务、融入构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以“创新发展、转型提升”为重点，聚焦“两个建成”，通过“项目大突破”，全面提升利用外资质量水平、国际贸易综合效益、服务外包规模和对外经济合作层次，实现开放型经济高质量发展目标，强化开放型经济对建设现代化国际性城市中心的带动作用。

（二）发展原则

1. 聚焦主导产业，打造建邺特色

面对周边地区以及同城的竞争，聚焦金融、科技、人工智能等主导产业，大力发展文化、旅游、体育、商务商贸、会展等重点产业，培育法律服务业、人力资源服务业等特色产业，优化总部经济、楼宇经济、数字经济、国际新零售等经济形态，依托现有产业基础，完善产业空间布局，推动区域产业和空间优势互补、融合互动，实现错位发展、彰显区域特色，逐步构建布局合理、竞争有序、互惠共赢的空间发展模式。利用区位优势和产业优势，加大招商引资力度，加快高端创新要素集聚，强化特色发展，树立“建邺品牌”，不断提升建邺现代化国际性城市中心的资源集聚力、品牌影响力和辐射带动力。

2. 坚持规划引领，强化项目支撑

坚持规划引领，科学谋划空间整体布局，优化空间结构，

确保规划符合发展需要。同时，要强化项目支撑，高水平谋划项目，高质量招引项目，高效率推进项目落地，增强开放型经济高质量发展的后劲。

3. 注重融合发展，扩大协同效应

利用区内金融机构集聚的优势，创新金融生态，擦亮“金服”品牌，打造重要金融中心，以金融链赋能创新链和产业链，注重坚持项目引进和生态链打造深度融合，扩大产业集群协同效应，在开放型经济高质量发展中跑出建邺“加速度”。

4. 优化营商环境，助推高质量发展

根据开放型经济高质量发展的需要，对标先进城区，进一步深化“放管服”改革，贯彻落实好《外商投资法》，对外商投资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造公平、公正、透明的国际营商环境，保护外商合法权益，保护知识产权，完善国际贸易“单一窗口”，切实降低制度性交易成本，增强高质量发展动力。

（三）主要目标

“十四五”时期，我区开放型经济高质量发展的总体目标是：以全面提升我区开放型经济运行质量与综合效益、构筑我区开放型经济新格局、提升内外开放水平为最终目的。通过五年的努力，确立我区在江苏省开放型经济发展中的重要领军地位。综合分析国内外开放型经济发展形势，结合我区产业发展基本现状，以“十三五”期间完成总量为基数，“十四五”期间，全区开放型经济各主要预期目标如下：

——利用外资：五年累计实际利用外资 14 亿美元，在总量保持稳定的情况，逐步提升利用外资质量，科技研发、数字经济、金融总部、人工智能等高端服务业比重达 60% 以上；各相关园区发挥既有产业优势，力争利用外资提质增效，重点推动高端服务业利用外资占比：江东商贸区推动传统商贸企业欧尚、金鹰等向新零售企业转型升级，中央商务区在永丰银行、彰银商业银行、乐爱金财产保险、台新融资租赁、国旺融资租赁等金融机构上，争取证券、信托、基金等取得突破，生态科技岛做大做强环保、人工智能等产业，高新区（科技园）强化和提升数字经济产业优势。坚持产业导向，继续实施大项目带动战略，五年累计引进外商投资功能性机构达到 5 家。

——国际贸易：进一步做大国际贸易规模，到“十四五”末，五年累计实现外贸进出口额达 1150 亿元人民币，进口与出口占比进一步优化。

——服务外包：五年累计完成服务外包合同执行金额达 45 亿美元。

——外经合作：“十四五”期间，境外承包工程和劳务合作发展空间进一步扩大，五年累计完成外经营营业额达到 5 亿美元，实现境外投资超 3 亿美元。

四、战略重点与主要任务

“十四五”期间，全区开放型经济要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，才能在新的起点上实现高质量发展。

（一）聚焦主导产业，努力实现外资突破

1. 紧盯总部项目，打造产业国际化龙头

围绕“金融和科技服务业+人工智能”主导产业定位，发挥区位优势、产业优势、楼宇载体丰富等综合优势，大力引进头部企业、总部项目。一是结合全区国际化推进重点工作，加大对跨国公司地区总部、管理总部、研发总部、运营总部、财务总部等产业链高端机构的引进，打造河西南部超级总部经济集聚先行区。二是抓住新基建发展机遇，以阿里巴巴江苏总部、小米集团华东总部、58集团华东总部等一批总部项目签约入驻为契机，积极引进数字经济头部企业，致力打造“数字经济总部高地”，形成总部集聚优势。三是立足南京金融城和金鱼嘴基金街区核心载体，聚焦现代金融高端集聚区的总体布局，依托江苏省政府投资基金集聚区，经过“十四五”时期乃至今后15年以上时间，建成以国内一流的金融城、国际知名的中央活力区、国内领先的金融监管模范区、东部卓越的金融创新先行区等为主要功能内涵的重要金融中心核心集聚区（南京金融城）。

2. 集聚全球创新，做大做强主导产业

作为建邺区主导产业，数字经济、人工智能是典型的创新密集型产业，推动引资引智有机结合，才能培育吸引外资的全要素综合优势。一是围绕中新人工智能示范区，利用腾讯云启产业基地、工信部国家工业信息安全研究所AI产业研发总部基地等科研优势，基于5G应用，大力引进基础技术支撑、技术算法平台和人工智能应用的海外行业领军人才

和企业，打造中新人工智能联合创新中心、人工智能产业应用发展平台、人工智能交流合作平台，全面落实具有全球影响力的创新名城建设。二是完善人力资源基础服务，构建基于互联网的人力资源服务新模式，积极引进和集聚各类人力资源要素，以“企业+人才+资本+项目”为抓手，努力实现园区从“产业集中”到“产业集聚”，再到实现“人才集聚”的发展目标。三是发挥在德国、以色列、新加坡等挂牌设立海外协同创新中心作用，吸引全世界的科技金融、数字经济、人工智能企业和人才落户建邺。

3. 创新治理模式，拓展引进外资空间

抓住数字经济和互联网发展趋势，创新治理模式，打破引进外资的空间局限，实现跨越式发展。一是围绕现有龙头企业打造“虚拟产业园”，在有限空间形成强大产业链，重点吸引阿里巴巴、小米有品等生态链上下游关联企业落户园区。二是依托新加坡·南京生态科技岛省级自贸试验区联创区建设，扩大开放合作，促进金融、科技、贸易等多维度国际化融合，在强化招商工作组织的基础上，创新招商模式、落实项目跟踪管理、优化 3D 招商平台，发挥建邺优势，争取在联创区建设中实现与南京片区优势互补，共享创新发展成果。三是探索“园中园”模式，通过“园区（街道）+专业运营机构+社会载体业主”联合运营，与社会力量共享招商资源，利用社会载体签约“园中园”。

4. 优化载体布局，挖掘引进外资潜力

面对引进外资激烈竞争，立足主导产业，加快优化载体

布局，“筑巢引凤”抢占新一轮开放型经济发展制高点。一是建邺高新区围绕“4+5”的现代产业体系格局，优化“两城三区多支点”的载体空间布局，进一步完善金鱼嘴基金街区、科技创新产业园等功能配套，培育3-5个全省领先、国内一流的科技成果转化载体、科创企业孵化载体和科技金融服务载体，为高新区引进高质量外资提供有力支撑。二是生态科技岛围绕建设“三位一体”的人工智能示范区，以“科技智慧”为引领，突出以高端科技服务产业为主导的综合性生态型载体建设，积极打造科技研发、创意智慧、高端总部外资高度聚集的国际化产业园。

（二）加快动能转换，培育国际竞争新优势

1. 打造全供应链服务平台

以阿里巴巴江苏总部、小米集团华东总部等为核心，利用总部经济、金融服务、商务服务等方面的优势，借助省检科院、先施质检、中信保、斯图加特会展等资源，鼓励南京金海威供应链等企业扩大业务范围，打造国际贸易企业全供应链服务平台，为外贸企业进出口提供线上交易、报关报检、物流、融资等全方位服务，以外贸综合服务新兴模式为突破口，加快向新兴业态外贸转变，培育外贸增长新动能。一方面，通过国际贸易企业全供应链服务平台提升区内外贸企业的国际竞争力，另一方面，利用该平台的优势吸引更多外贸企业入驻建邺，形成新的增长点。

2. 扩大进博会溢出效应

积极引入优质展商，打造好保税展示交易平台，融合一

般贸易、跨境电商贸易、保税展示交易等多种方式，为全球企业、商品、服务、技术顺利进入江苏市场提供全方位、多模式、多渠道的交易促进服务，也为政府机构、行业商协会、实体商贸企业、制造业企业、国际进出口企业、跨境进口电商等常年采购商品和技术服务提供一站式解决方案。通过不断整合展商资源搭建各国产品在江苏的集散地，带动进口快速增长，形成“十四五”外贸增长的巨大新动能。

3. 增强外贸综合竞争力

培育新动能的关键是提升核心竞争力。“十四五”期间，重点抓好三个方面：一是加快外贸产品研发创新。结合“1+6”产业发展政策、“科技创新券”等，深入实施“科技兴贸”战略，打造服务外贸产业（企业）自主创新的公共平台，突出绿色、低碳、节能、环保等高新技术外贸产品研发，扩大具有自主知识产权的紫外电晕监测仪、高清无线监控系统、光谱相机、高速铁路在线检测等产品出口。二是进一步加大品牌建设力度。鼓励和引导苏美达、信诺医药、瑞晟东来、伟舜机械等申报国家和省重点培育的出口品牌，建立我区出口品牌产品储备库，构建完善国家、省和市级品牌产品三级梯队。同时，鼓励区内企业在世界经济低迷期收购兼并海外品牌和渠道，在质的大幅提升中逐步打开新的稳定增长空间。支持本土企业跨出江苏、走向全国、打响国际品牌。三是加快外贸业态创新。利用国家级跨境电子商务综合试验区优势，依托国家电子商务示范基地、江苏电子商务产业园、电商生态链虚拟产业园等载体，加大跨境电商和海外仓建设

的支持力度，进一步深化外贸业态和模式创新。在开拓RCEP、“一带一路”以及其他新兴市场过程中广泛运用新业态和新模式，并根据市场环境和客户需求进一步创新，激发外贸发展的新动能。

4. 促进服务贸易创新发展

紧抓《南京市全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》获批的契机，坚持“培育重点、引进特色、培引结合”，形成检验检测、金融服务、数字贸易等重点服务贸易领域的“建邺品牌”。一是依托江苏省食品药品技术监督中心、华大基因等一批检测检验机构和知名企业，重点引进一批国内外知名检验检测服务机构，尽快形成以食品药品检测、健康检测、工业品检测为主要方向的检验检测服务产业集群。二是加快金融服务创新。争取符合条件的港澳银行及保险企业在建邺设立分支机构。按市试点方案政策内容，支持现有合格境内机构投资者开展境外直接投资、证券投资、衍生品投资等各类境外投资业务，审慎有序推进合格境内有限合伙人（QDLP）试点。加快推进合格境外有限合伙人（QFLP）试点落地，大力引进国际创新资本。支持符合条件的内外资机构依法申请设立银行卡清算机构，进一步拓宽外汇业务，规范高效开展跨境服务贸易业务。三是大力发展数字贸易。以阿里巴巴、中国移动、万得资讯等知名龙头企业为引领，支持发展基于工业互联网的大数据采集、存储、处理、分析、挖掘和交易等跨境服务，着力打造“国家移动互联特色产业基地”和“国家电子商务示范基地”。以原力动画、咪咕互

娱、炫彩互动等国内外文化创意领域骨干企业为依托，加快“国家广告产业园”、“中国（南京）游戏谷”和“国家版权示范园”建设，形成“互联网+文化创意”特色产业集聚。

（三）拥抱数字经济，赋能外包转型升级

1. 加快服务外包模式创新

把握 5G、云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的应用趋势，支持发展众包、云外包、平台分包等新模式，鼓励信息技术外包（ITO）企业和知识流程外包（KPO）企业加快向数字服务提供商转型，提升舜禹信息、原力动画、新迪杰等承接服务外包竞争力，提高“接单”能力和“交单”水平。到 2025 年，全区离岸服务外包作为南京市生产性服务出口重要渠道的地位进一步巩固，高技术含量、高附加值的数字化业务占比不断提高。

2. 建设数字化外包服务平台

加快建设一批高档次的数字化服务外包平台，为服务外包产业跨越发展提供有利条件。重点依托中新生态科技岛、江苏省现代服务业集聚区、江苏省软件和信息服务业集聚区等三大省级产业平台，推进“国际知识产权信息化服务平台”“跨境电商检验检测服务平台”“江苏省高新技术创新服务中心”“江苏省科技金融服务中心”等发展平台建设，“十四五”期间力争形成 1 个特色优势明显、产业高度集聚、生态环境优美、国内一流并具有重要国际影响的服务外包园区，彰显“建邺特色”。

3. 多措并举壮大外包主体

服务外包的市场格局正在发生变化，“十四五”期间的重要任务是发展壮大外包主体，形成新的增长点。一是培育高成长型企业。聚焦外包前沿领域，遴选一批创新能力强、专业化程度高、发展潜力大的高成长型软件企业，鼓励中通服网盈、原力动画等抓住数字经济发展机遇，开展核心技术攻关，努力培育 1-2 个瞪羚、独角兽企业。充分利用资本市场和上市政策，进一步加大对服务外包企业上市的扶持服务力度，积极推动有一定规模和发展前景良好的优质企业在科创板、主板、创业板及海外上市，增强发展后劲。二是聚焦头部资源，狠抓招商突破。围绕软件和信息服务业梳理国内外行业知名软件企业，加快引进全球软件 500 强企业、国内软件百强企业，支持国内外上市软件企业等在高新区（科技园）设立综合型、区域型、功能型总部，形成服务外包产业集群。三是积极组织区内服务外包企业参加中国国际服务外包交易博览会、京交会和全国服务外包大会等经贸活动，宣传和扶持区内服务外包企业“走出去”接单，全面提升服务外包的专业性、辐射力和影响力。

（四）深挖市场潜力，拓展外经合作空间

1. 积极开拓海外工程承包市场

抓住国家“一带一路”倡议实施机遇，鼓励和支持中核华兴、华夏天成、环能、南工科技、凯盛开能等企业承接沿线国家的基础设施工程建设。把境外工程承包与援外项目相结合，引导有条件企业申报援外经营资格，指导已获权企业积极参与投标。重点拓展承包途径，鼓励有能力、有经营资

格的企业总承包境外工程；鼓励与国内外知名承包商组成联合体，共同投标承包境外大中型工程项目；鼓励通过新设、收购、控股等方式在境外设立工程承包企业，获取当地各类投标承包资质。优化外派劳务结构，积极推动技术型、智能型、贸易型、管理型劳务输出。

2. 支持区内企业开展境外投资

根据全区产业现状和产业调整趋势，支持企业在主动参与“一带一路”建设中提升国际化水平，建立并完善“建邺境外投资重点培育企业信息库”，在实施推进、金融支持、要素保障等方面加大协调服务力度。以优势行业为依托，积极推进金融、数字经济、商务商贸、房地产等领域境外投资。鼓励区内企业按照跨国投资、跨境服务、跨境布局的基本设想，通过直接投资、收购参股、合资合作等方式，优先入驻柬埔寨西哈努克港经济特区、埃塞俄比亚东方工业园、中阿（联酋）产能合作示范园等我省境外工业园区，逐步把产品价值链的工序和环节延伸到境外，加快培育一批具备全球视野和全球资源整合能力的本土跨国公司。

（五）立足建邺特色，提升国际化软实力

1. 提高国际化服务水平

加快推进城市功能国际化，重点提高国际化服务水平。一是依托华聚汇智外籍人士服务中心(FTA)，扩大外籍人才储备库规模，进一步丰富国际化服务项目，提高国际化服务水平，将其打造成南京服务外籍人士的名片。二是在“云尚建邺”开辟全英文服务栏目，打造建邺分局境外人员管理服

务中心“政务+服务”一站式服务品牌，便于外资企业和外籍人士办理行政事务，彰显建邺作为“国际客厅”的综合优势。三是加快建设南京国际医院，满足南京及周边地区的外籍人士及高收入人群的国际化、高端化医疗需求，并提供多样化、个性化的医疗服务。四是立足城市“国际客厅”建设，大力发展进口商贸。加快建设国际消费中心城市展示区，培育和发展区内国际商贸、进出口商贸和跨境电商产业，争取引进国际知名产品或形成产业合作项目，提升消费服务水平达到国际一流品质。

2. 优化国际化城市形象

发挥南京国际博览中心、江苏大剧院等优势，不断提高现代化国际性城市中心的国际知名度和美誉度。一是扩大展会国际影响力，力争“十四五”期间年举办 1-3 万平方米(含)规模以上展会总面积达 105 万平方米，年举办国际性展览、会议数量场不少于 20 场。二是充分发挥中新合作等对外开放平台，加强与“一带一路”沿线国家交流合作，积极参与“一带一路”青年创意与遗产论坛、世界知名城市“南京周”、全球服务贸易大会等活动。三是借鉴环球达人秀的经验，进一步提升国际化的文化交流、体育赛事等活动数量和频率，重点深化与国际体育组织交流合作，引进一批有影响力的国际赛事，利用国际赛事提高建邺的国际知名度。四是聚焦国际视野，打造知名品牌。有效结合国际博览中心、奥体中心、生态科技岛、江苏大剧院、保利大剧院、云锦坊等河西建邺文化地标，推动建邺区形成国际化商务视野、国际化会展品

牌，大力发展首店经济、夜间经济，做大流量规模，把建邺打造成为南京都市圈中最具国际范的时尚消费中心。

五、保障机制

（一）加强组织领导，绷紧发展“思想弦”

成立开放型经济高质量发展领导小组，党政齐抓共管，动员全区干部讲政治、扛责任、担使命，真正树牢“招商引资是经济工作生命线”的意识，主要领导亲自抓项目的引进、落地、开工、建设和投产，减少一般事务性活动，把时间和精力更多地投入到各类项目建设上。区委、区政府进一步加强对招商工作的调度，统筹活动组织、力量调配、项目推进、考核奖惩等工作。健全完善领导挂钩、企业走访、面对面交办制度，定期调度现场、研究解决问题、确保顺利实施。园区、街道、部门和平台也要把项目作为重中之重，更加聚焦金融、数字经济、人工智能等领域的总部和头部企业，加大省市重大项目推进和落实力度。

（二）建立联动机制，打造高质量发展新增长极

抓住中国（江苏）自由贸易试验区在新一轮改革开放中发展机遇，建立创新联动机制，实现政策联动、功能互补、优势叠加，打造高质量发展新增长极。一方面，依托江苏南京生态科技岛经开区和建邺高新区，与南京片区建立以产业发展为导向的自贸联动创新发展区，形成特色鲜明的协作分工；另一方面，通过创新联动机制，加快南京片区“1+9”创新举措的复制，在产业、“放管服”改革、投资与贸易自由化等方面实现创新联动，促进建邺区开放型经济实现高质

量发展。

（三）对标先进城区，打造国际化营商环境

加快推进“云尚建邺”建设，精心打造“到此莫愁”国际化营商环境。一是对标先进城区，加快建设国际学校、国际医院、国际社区，高水平推进重点区域公共标识国际化，进一步提升国际化的文化交流、体育赛事等活动数量和频率，将高标准国际化打造为建邺吸引跨国公司的新名片。二是全区各部门认真落实 2021 版《南京市优化营商环境 100 条》、《规范政商交往的正面清单》以及优化营商环境专项行动相关要求，深入推进“OTO 政务客厅”“一口办理”“不重复、不重填、不重跑”等“放管服”各项改革。三是落实《外商投资法》和外商投资负面清单制度，全面清理取消未纳入负面清单的限制措施，服务好重大外资项目落地，增强外商长期投资经营的信心。四是继续深化“服务百企”活动，坚持“有求必应、无事不扰”，建立企业沟通反馈机制，定期梳理、汇总、会办、解决企业诉求，营造国际一流营商环境。

（四）加大扶持力度，筑牢政策“洼地”

在用足用好国家和省市各类开放型经济优惠政策的同时，进一步加大扶持力度。一是按照高质量发展要求，不断优化“1+6”产业政策体系和开放型经济政策，为项目、企业、人才提供全生命周期服务，进一步提升企业获得感。二是把金融赋能作为加大扶持的重要着力点，打造更优的“建邺金服”环境。优化“3·6·1”创新金融生态体系，与企

业建立资本纽带，形成利益共享、风险共担的“命运共同体”。与更多金融机构深化合作，打造“建邺高新进园保 3.0”版，提升授信额度，拓展全新产品，推出扶持研发机构建设的“母子贷”、支持“园中园”发展的“装修贷”。三是“十四五”新增优选 50 家成长型企业作为建邺城市“合伙人”，优先享受扶持政策、优先保障生产要素、优先入选重大项目库。

（五）激励容错并举，形成共谋发展氛围

加快建立能够推动全区开放型经济高质量发展的激励机制，在充分调动干部队伍干事创业的积极性、主动性和创造性同时，更加突出质量与效益、突出对经济发展和社会进步综合贡献度的科学评价与激励体系，激发开放型经济从规模速度向质量效益转变，充分发挥开放型经济在聚集高端人才、高端产业及高端技术方面的积极作用。在开放型经济发展过程中，对主观上出于公心、履职尽责，客观上由于不可抗力、难以预见等因素出现工作失误，且没有造成重大损失，按程序予以容错，在全区形成共谋发展氛围。