

南京市建邺区人民政府办公室文件

建政办发〔2022〕6号

南京市建邺区人民政府办公室关于印发《建邺区“十四五”科技创新规划》的通知

各街道办事处、区政府各部门、各有关单位：

《建邺区“十四五”科技创新规划》已经区政府常务会研究通过，现予以印发，请结合工作实际，认真贯彻落实。

南京市建邺区人民政府办公室

2022年1月30日

（此件公开发布）

建邺区“十四五”科技创新规划

2022 年 1 月

目 录

序 言	- 1 -
一、发展基础和面临形势	- 2 -
（一）发展基础	- 2 -
（二）面临形势	- 4 -
二、指导思想、基本原则和发展目标	- 7 -
（一）指导思想	- 7 -
（二）基本原则	- 7 -
（三）发展定位	- 8 -
（四）发展目标	- 9 -
（五）空间布局	- 12 -
三、主要任务	- 14 -
（一）产业创新能力提升行动	- 14 -
（二）科创企业森林培育行动	- 19 -
（三）科技成果转移转化行动	- 21 -
（四）高端平台载体建设行动	- 23 -
（五）创新人才培养集聚行动	- 28 -
（六）开放创新合作深化行动	- 29 -
（七）民生科技惠民拓展行动	- 32 -
（八）创新创业生态优化行动	- 34 -

四、近期推进计划	36 -
（一）市场创新主体培育计划	36 -
（二）产学研创新平台打造计划	39 -
（三）“012 科创森林成长计划”	40 -
（四）头部企业创新生态圈营造计划	42 -
五、实施保障	44 -
（一）建立统筹协调推进机制	44 -
（二）完善政策配套落实机制	44 -
（三）健全统计考核评价机制	45 -
（四）构建科技风险防控机制	46 -
（五）优化科技计划管理机制	46 -
（六）形成鼓励创新、宽容失败的容错机制	47 -

序 言

“十四五”时期（2021~2025 年）是建邺区加快建设高质量发展、高品质生活、高起点创新、高水平开放、高效能治理的更高水平现代化国际性城市中心的关键时期。为深入实施创新驱动发展战略，贯彻落实全市关于科技创新的精神，全面提升全区科技创新能力，建设南京创新密度最高、创新活力最浓、创新要素最齐的创新城区，根据国家、省、市“十四五”科技创新规划和《建邺区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合建邺区发展实际，制定本规划。本规划是指导“十四五”时期建邺区科技创新工作的基本依据。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，建邺区坚定不移把科技创新摆在发展全局的核心位置，大力实施创新驱动战略，制定一揽子创新发展政策，推进一系列创新专项行动，顺利完成“十三五”科技创新规划确定的主要目标和任务，全区创新生态持续优化，创新能力明显提升，创新布局科学合理，科技创新支撑经济社会高质量发展作用进一步增强。

引领性现代特色产业体系加快构建。研究出台“1+6”产业发展政策，构建形成以科技金融、数字经济、科技服务、人工智能为主导的具有建邺特征的现代特色产业体系。建有江苏省政府投资基金集聚区、南京金鱼嘴基金街区，集聚金融机构超 900 家、股权投资机构超 700 家，累计注册基金规模超 2000 亿元，备案基金管理机构数量及管理基金规模均居全市第一。汇聚阿里巴巴、腾讯、京东、小米、滴滴等 40 余家数字经济总部，数字产业增加值占 GDP 比重超 50%。率先启动建设 6 万平方米人工智能产业创新基地，吸引科大讯飞等一批知名人工智能企业落户。

标杆性企业集群效应逐步凸显。全区高新技术企业数量从 2015 年的 43 家增至 2020 年底的 316 家，五年间年均净增近 60 家，近三年增长率始终保持在 50%以上，其中有 2 家企业成功上市。截止到 2020 年底，全区高新技术企业总量在实现争先进位，取得历史性突破；入库科技型中小企业 503 家，拥有独角兽、瞪

羚企业 21 家，创新型企业群体规模不断壮大。注重发挥政府创新体系建设中的引导作用，“十四五”时期累计实施市以上科技计划项目 230 项，引领带动高新技术企业研发经费投入占营业收入比重达 3.93%，规上企业创新活跃度达 43.6%，企业创新主体地位不断加强。

示范性载体平台建设加速推进。创新实施“012 科创森林成长计划”，包括 0 元租金、1 元租金、2 元租金三类创新创业载体。其中 1 元租金“探路者计划”首期推出 10 个面积近 2 万平方米的科创载体，全方位为不同发展阶段企业提供差异化、精准化服务。布局建设科技企业孵化器 9 家、众创空间 26 家，拥有重点实验室、企业院士工作站、工程技术研究中心等各类企业研发机构 71 家。签约、建设 20 家新型研发机构，实现专利申请数 359 件，孵化引进 404 家企业。布局建设国家广告产业园、国家移动互联特色产业基地等三大产业功能区。建邺高新区 2020 年申报创建省级高新区，获得省政府筹建批复，发展成效明显。

高层次创新人才队伍快速壮大。各类高层次人才加速集聚，“十三五”期间，全区自主培育国家重点人才工程等领军人才 10 人、省双创人才 15 人，集聚市科技顶尖专家 16 人，培育市创新型企业企业家 36 人，引进高层次创业人才 289 人，形成了多样化的高端创新人才队伍。建设启用人才服务大厦，成功吸引省欧美同学会、省大众创业万众创新研究会等一批知名的人才创新创业服务机构入驻，着力打造形成从工商注册到挂牌上市全链条综合服务平台，集成为科技创新人才团队提供优质稀缺的行业服

务、一流专业的市场服务、高效便捷的政务服务，厚植各类人才到建邺干事创业的优质沃土，打造一流人才服务生态。

立体式创新创业生态持续优化。探索形成“店小二”式科技创新服务模式，发挥“小莫”作用，实施一对一的科技创新精准服务。联合南京紫金投资集团联合组建“南京市创新企业金融服务中心”，发布创新金融生态“3·6·1”系列产品并持续升级为“建邺高新进园保”2.0系列金融产品，为区内轻资产、科创型企业提供全覆盖、全周期的金融服务，打造“建邺金服”品牌。成立国家专利运营平台建邺分中心，获批建设省级知识产权战略区域示范区，形成涵盖知识产权咨询、托管、代理、交易等一体化服务的新模式。建立区科技成果转化中心，积极开展“双走进”活动，邀请高校专家与企业开展座谈交流，深度推进产学研合作。建有科普教育基地15家，组织开展科技活动周（科普周）系列活动，激发全社会创新创业热情。

（二）面临形势

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情影响广泛深远。国际环境日趋复杂，世界经济持续低迷，经济全球化遭遇逆流，以往利用国外技术、品牌等优质资源促进国内发展的消化吸收创新路径面临诸多困境。也应看到，和平与发展仍然是时代主题，世界科技创新正处在重大转折期、深刻变革期和战略机遇期，以数字技术、人工智能、5G、量子技术等为主导的新一轮科技革命和产业变革正在加速演进，多领域技术颠覆性突破或将开辟形成全新发展空间，对全球科技创新、产业分工、贸

易、投资等将会产生全面而深刻的影响。面对错综复杂的国际形势，建邺必须牢牢抓住科技创新这个关键变量，立足自身实际，积极应对外部不确定性，善于在危机中育先机、于变局中开新局，加速集聚整合全球创新资源，全面提升数字、人工智能等领域产业创新供给能力，探索走出一条由追赶跟踪向自主创新转变的创新之路。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，正在开启全面建设社会主义现代化国家新征程，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。迫切需要加大科技创新力度，努力攻关“卡脖子”关键技术，以较强的科技实力保障区域产业链供应链安全稳定。长三角区域作为全国科教资源最密集、创新能力最强、产业基础最好、开放程度最高的区域之一，正在全面推进区域一体化发展，其中加强区域创新协同、构建科技创新共同体成为一体化发展重点。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，建邺必须充分发挥作为南京中心城市的新城区的地缘优势，加快融入区域创新一体化发展进程，加快集中集聚优质创新要素资源，建设重大科创载体，全面提升产业科技创新能力。

从全省及南京看，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展多重战略机遇叠加交融，全省经济由高速增长转向高质量发展阶段，创新引领发展进入加速推进期，正在探索从人才强、科技强到产业强、经济强的创新发展新路径，加快

建设科技强省，塑造自立自强的创新驱动发展新优势。南京作为江苏省会，是南京都市圈的中心城市，始终将实施创新驱动战略作为首要任务。自 2018 年来连续多年出台市委“一号文件”推动创新发展，强势推动以科技创新为重点的各项创新，今年以来努力争创国家性综合科学中心，推进引领性国家创新型城市建设。建邺作为南京现代化国际性城市中心和“城市客厅”，着力打造重要金融中心核心集聚区，迫切需要抓住重大战略机遇，围绕服务全市建设引领性国家创新型城市，力争在创新环境、科创载体、产业创新等领域作示范、勇争先。

尽管全区科技创新工作取得明显进展，但面对新形势、对标新要求，特别是聚焦打造全市创新标杆区的发展定位，依然存在一些问题矛盾和需要亟待解决的问题。一是产业基础能力相对薄弱。科技服务业在全区产业结构中占据较大比重，人工智能、数字经济等新技术新业态刚刚起步，“结构轻、偏服务”的产业特征显著，具有较高科技含量的地标产业还不鲜明，产业集群效应尚未充分显现。二是科技型企业数量相对偏少。纵向上全区高新技术企业数量增速较快，但横向上与其他区相比存在明显差距，作为高新技术企业后备力量的科技型中小企业总量排名位于全市偏后位置，受制于缺乏制造业等“硬科技”产业，后续高新技术企业培育和总量提升具有较大难度。三是创新创业载体平台亟待优化提升。全区重大技术创新平台相对较少，而且大多数科技企业孵化器、众创空间专业化运营能力不足，尚不能满足企业创新发展所需的财务、法律、知识产权等专业化服务，不利于人才、

技术等高端创新资源集聚。这些问题和矛盾需要准确把握、科学应对、精准施策，在今后一段时期的发展中逐步加以解决。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察江苏重要讲话指示精神，牢牢把握“四个面向”战略方向，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，深入实施创新驱动发展战略，全力践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，以更丰富的创新驱动内涵、更符合科技创新规律的发展策略、更具有竞争力的体制机制为抓手，着力健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，着力打造巷、港、湾、园等创新载体，着力优化创新创业生态，着力提升创新治理能力，形成更多科技创新建设的建邺展示成果，打造成为长三角地区一流创新城区，为高标准建成现代化国际性城市中心、基本建成重要金融中心核心集聚区提供强大动力、创新支撑和科技担当，为全市争创国家性综合科学中心和建设引领性国家创新型城市贡献建邺力量。

（二）基本原则

坚持自主创新。坚持以企业为主体、以创新为导向，着重加大“企业培育、载体建设”力度，增强“企业自主创新、产学研创新”能力，推进自主知识产权和自主品牌建设，鼓励知识产权创

造和运用，塑造形成经济社会高质量发展的新动能。

坚持集成改革。加快科技体制改革步伐，完善创新治理体系，着力破解制约创新驱动发展的重点难点问题，以深化高新园区集成改革试点为突破，尝试推进多要素、全方位、多层次的集成化科技体制创新改革，全面激发各类创新主体的创新动力和创造活力，让一切创新源泉充分涌流。

坚持开放合作。积极主动融入对外开放新格局和长三角区域一体化战略，坚持引进来和走出去相结合，深入推进国际科技合作和区域创新共同体建设，健全产学研协同创新机制，围绕创新城区建设，加速推动国内外创新要素有序自由流动，形成更多创新开放合作展示成果。

坚持系统思维。充分发挥资金、政策、人才、产业、硬件设施、社会文化等方面的基础优势和复合优势，坚持科学规划、整体部署，统筹推进、精准施策，加快形成创新发展合力，积极谋划推进创新城区建设与发展，实现全社会各类创新资源的有效融通和整体联动。

坚持重点突破。围绕现代化国际城市中心和创新城区建设，聚焦建邺有基础、有优势、能突破的数字经济、人工智能等新兴产业领域，集聚优势资源，重点突破一批关键核心技术，加快打造形成一批具有全国影响力的地标产业。推动创新链、服务链与产业链融合发展，不断提升产业协同创新水平。

（三）发展定位

——**企业创新活力集中高地。**加速推进技术创新中心建设，

加快培育打造一批国际一流的新型研发机构，着力提升企业研发机构建设和运营管理水平，全面提升企业创新发展能力，促进创新型领军企业、高新技术企业、科技型中小企业实现快速增长、融通发展。

——科技人才集中集聚高峰。聚焦建邺特色和现实基础，围绕创新发展需要，加快构建开放性引才格局，全力推进紫金山英才高峰、先锋、菁英等各计划项目，持续引进高层次创新创业人才；发挥“海智湾·建邺国际人才街区”功能作用，营造“类海外”环境，加速集聚海外高层次创新人才。

——“小莫”创新服务窗口。充分发挥科技金融资源优势，深化科技金融赋能，健全完善“小莫”服务体系，全面推进“012 科创森林成长计划”科创载体建设，提升孵化载体专业化服务能力，融合形成创业孵化—研发支持—金融赋能—知识产权保护—企业服务的全链条创新服务体系，打造创新氛围浓、创业成本低、服务效能优的良好生态。

——国际创新合作重要样板。加强重点国别战略合作，积极拓展国际科技合作渠道，加快布局建立一批海外协同创新中心、离岸孵化器。深化南京大学海外校友经济集聚区建设，积极培育打造海外校友经济圈。努力将建邺建设成为长三角区域开展国际创新合作的展示窗口和现实样板。

（四）发展目标

到 2025 年，科技创新成为建邺经济社会发展的主要动力和强劲动能。创新驱动发展取得突破性进展，科技创新支撑和引领

经济社会发展的能力显著提升，整体创新能力实现跃升，创新发展区域领先、科创企业活力强劲、人才智力高效集聚、创新创业生态一流、开放合作成效明显，在服务全市贯彻创新驱动战略中形成更多的示范样板，成为南京创新体系的重要区域和区域性创新标杆。

——创新综合实力显著提升。加快向引领式创新和全面创新迈进，基础研究能力和关键技术攻关能力进一步提升，区域创新综合能力保持全市前列。科技创新投入稳步增加，全社会研究开发经费投入（R&D）占 GDP 比重达到 4%，技术市场合同成交额达 80 亿元，逐年提高对基础研究和应用基础研究投入的比重，努力实现更多“从 0 到 1”的重大原创突破。

——产业创新能力明显增强。创新型经济发展水平明显提升，努力打造既有“参天大树”也有“蚂蚁雄兵”的科创企业矩阵。努力实现科技型中小企业达 1500 家，高新技术企业总量达 1000 家。累计建设一批新型研发机构等产学研创新平台，努力培育打造 2~3 家国际一流的新型研发机构，成为孵化引进科技企业特别是高企的生力军。建邺高新区成为高新技术产业集聚地、引领地，进入全省一流高新园区行列。

——创新要素集聚效应突出。市场配置创新资源的决定性作用明显增强，创新型高新技术产业集群建设取得实质性突破，高端人才和创新成果不断涌现，科技成果转化机制更加健全。建设省级及以上科技企业孵化器、众创空间 25 家。建设一批有较强影响力的企业研发平台。集聚一批处于国内领先的科技人才和创

新团队。创投、风投机构快速集聚，基金规模持续增长，科技与金融结合联动更加紧密。

——创新创业生态大幅优化。全社会创新创业活力持续激发，系统配套的创新政策体系更加完善，鼓励创新、宽容失败、开放包容的全社会双创氛围更加浓郁，知识产权保护力度进一步加大，形成体系完善、治理高效、上下配套的科技创新治理架构。科技创新在社会上的应用场景全面渗透，赋能效应凸显。建设一批影响力强、辐射能力强的科普场馆和科普教育基地，公民科学素养稳步提升。

表 1 建邺区“十四五”创新发展主要指标

分类	指标名称	2020 年	2023 年	2025 年	备注
科技创新	研发经费支出占地区生产总值比例（%）	3.1	3.6	4	评价性指标
	高新技术企业数（家）	316	700	1000	预期性指标
	科技型中小企业数（家）	503	1050	1500	预期性指标
	国际一流的新型研发机构等创新平台（家）	-	2	3	预期性指标
	技术合同成交额（亿元）	46	60	80	预期性指标
人才集聚	顶尖人才（团队）项目（个）	16 （累计数）	6	10	预期性指标
	创新型企业项目（个）	36 （累计数）	45	75	预期性指标
	高层次创新创业人才项目（个）	312 （累计数）	150	250	预期性指标
知识产权	有效发明专利拥有量（件）	1623	2200	2800	预期性指标

到 2035 年，全区科技创新实力大幅提升，创新链条有机衔接，具有国际竞争力的创新型企业持续涌现，顶尖人才、创新型企业企业家、高层次创新创业人才队伍不断壮大，高端创新平台和特色创业载体布局形成，开放性区域创新体系更加完善，全社会呈现创新活力竞相迸发、创新源泉不断涌流、创新主体百舸争流的生动局面。

（五）空间布局

构建“一区三园一中心”的创新空间布局，即聚力打造建邺高新区创新主阵地、三个分园区科技创新集聚区、生态科技岛人工智能研发设计和应用示范中心，着力建设全域化创新城区，形成布局合理、功能完善、相互匹配、优势互补的创新空间布局。

“一区”，即建邺高新区。发挥数字经济头部企业的带动效应，吸引更多高科技企业集聚，培育一批创新型龙头企业和高成长性科技企业，做强做优移动互联、大数据、云计算产业，打造产业创新主阵地；搭建吸引汇聚全球顶尖科研团队的创新功能型平台，提高园区发展层次和能级，摘筹成功创建省级高新区。

“三园”，即新城科技园、江东商贸区、中央商务区。科技园重点打造数字经济和数字头部企业集聚区，吸引高端人才、技术、资本等创新资源要素，逐步打造成全区创新氛围最浓、创新效率最高、创新动力最强、创新生态最优的核心区域。江东商贸区围绕现代商务商贸集聚区建设，推动实体商业创新升级，深化

“园中园”建设搭建高端创新创业平台、孵化集聚优质创新型企业。中央商务区以金融城和金融头部企业集聚为优势，大力引进

全球范围内金融科技企业，构建全链条的科技金融服务体系，打造形成现代金融科技产业集聚区。

“一中心”，即人工智能研发设计和应用示范中心。依托生态科技岛，发挥扬子江生态文明创新中心、科大讯飞、腾讯云启基地、国家工业信息安全发展研究中心人工智能研发总部基地等平台的技术研发优势，着力构建以人工智能为主导的新一代信息技术和以水科学为先导的生态环保产业“双轮驱动”格局，全面建设新型公交都市先导区，搭建一批新型基础设施和应用场景，建设成为全球有影响力的人工智能研发设计和应用示范区。

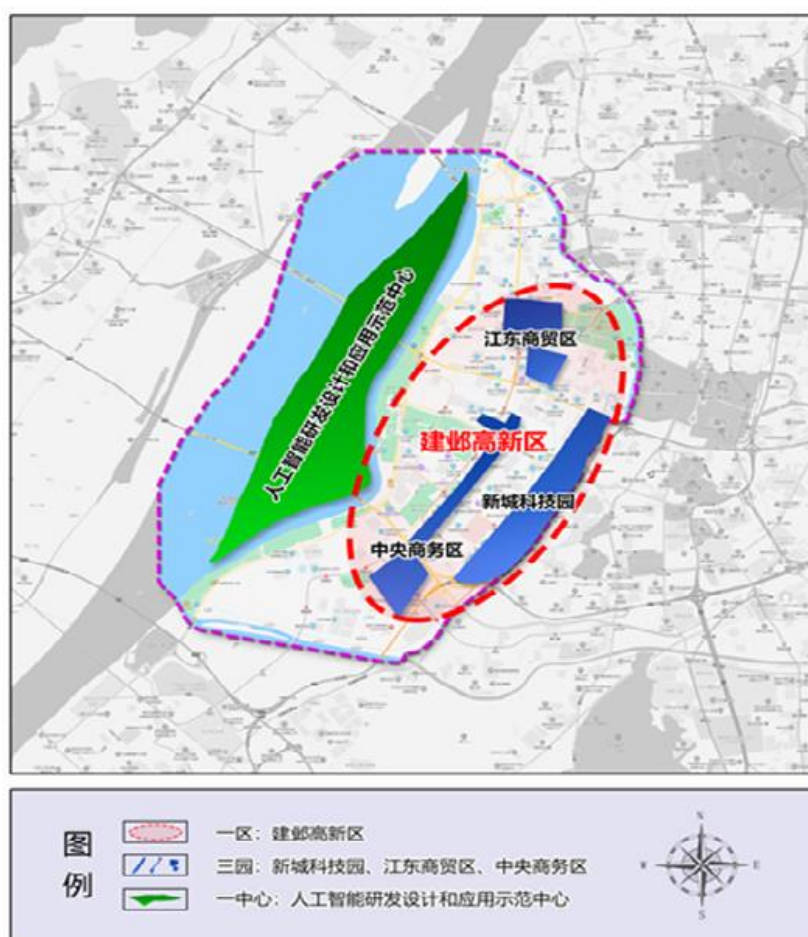


图 1 建邺区“十四五”科技创新空间布局

三、主要任务

（一）产业创新能力提升行动

推动科技创新与产业发展深度融合，支持战略性新兴产业、高技术服务业快速发展，加大产业共性技术与关键核心技术攻关力度，发挥产业创新引领辐射示范作用，提升产业基础能力和竞争力。

1. 推动重点产业链群发展。持续优化产业结构，着力推进数字经济、人工智能、科技金融、科技服务等产业全链条、集群化发展，积极打造全是重要的现代产业发展展示窗口。

构建数字经济产业生态圈。深入推进数字产业化发展，发挥阿里巴巴、小米、腾讯、滴滴等互联网头部企业成功落户的集聚效应，加速数字技术产业落地转化，催生更多数字产业链上下游中小微企业成长。驱动产业数字化转型，加速数字技术对金融、医疗、教育、交通、养老、商贸、会展等产业的赋能及跨界融合，推动商贸、服务等传统优势行业沿互联网+、网络化的升级迭代，提升全区产业发展能级和竞争力。推进数字化治理，汇聚融合全区政务数据、公共数据、社会数据，为街道、部门单位管理、服务、决策提供数据支撑；搭建涵盖企业和群众开办各类事项的综合服务平台，实现“一网通办”，全面提高政府数字化服务水平。

推进人工智能产业应用示范。提高智慧建邺政务大数据中心运行水平，推进“建邺智脑”赋能中心建设，不断丰富“云尚建邺”智慧城市展示中心内容和内涵，积极打造现代城市数字治理“建邺模式”。率先在生态科技岛试点应用人工智能、区块链、

数字孪生、北斗等技术，持续推动新型公交都市先导区建设，开放运营智慧交通、智慧社区等应用场景，加快打造成数字技术示范岛、智慧园区示范区和智慧生活示范区。加快建设人工智能研究院、创新产品展示及体验中心、技术转移和应用推广中心、人工智能产业创新基地等，开发形成更多人工智能领域新技术、新产品、新服务，引导布局发展人工智能软硬件产业。

专栏 1 新型公交都市先导区（江心洲）建设

通信基础设施。加强与铁塔、移动、电信、联通等运营商合作，结合路灯建设和改造工程，在重点区域和路段覆盖并使用 5G 移动通信网络，全岛初期 5G 基站建设不少于 100 个，开展 C-V2X 技术试验，基于 5G 网络实现对无人驾驶、远程驾驶、路侧传感信息实时共享，为高精地图分发等业务场景提供有效支撑，结合 PC5 通信技术，为车路协同提供低时延通信服务。

高精度数字地图。联合市大数据管理局对全岛进行高清航拍并生成影像地图，通过集中制图、自动驾驶车辆众包制图、车路协同系统制图等方式全面动态采集重点区域的路网及道路设施信息，形成持续高精数字地图服务能力，结合 5G 通信网络实现局部动态地图实时更新分发，结合卫星导航差分系统等高精度定位技术，满足厘米级应用定位需求，满足 L3/L4 级自动驾驶需要。

车路协同云控平台。建设车路协同云控平台，实现对路侧摄像头、雷达等设备采集的交通运行信息进行实时感知、融合、分析，提供车路协同信息发布，基于交通感知信息分析，为各类无人驾驶应用场景推送交通引导、实时路况、限速预警、碰撞预警、行人预警、前方车速提醒等信息，提供高精度数字地图服务、交通信号自适应调节服务等多种策略服务，减少无人驾驶等各类车辆停车等待时间。

交通大数据共享开放平台。依托南京市政务云，率先应用“新型公交都市大数据平台”，为新型公交都市先导区提供海量智能交通大数据存储管理能力，提供适应于人工智能、边缘计算、图像识别等技术的智能分析和计算能力，归集、共享、开放政务交通数据。

积极发展金融科技业态。发挥省科技金融服务中心、市科技金融服务基地辐射带动作用，依托金鱼嘴基金街区、南京资本市场学院，联合创投领域知名机构打造具有全国影响力的“每日路演”品牌。支持金融机构、投资机构和法律、评估等专业服务机构，加大对科技创新成果转化和产业化服务力度，支持创投、银行、保险、担保以及科技金融服务机构业务合作，鼓励发展投贷联动、投保联动、投债联动等新型金融服务模式。支持证券公司为科技创新提供多样化金融服务，以股权投资、债权融资、夹层融资、并购融资等工具，支持不同成长阶段科技型企业发展。

完善科技服务产业体系。着力建设国家级检验检测高技术服务业集聚区，引进国内外知名检验检测服务机构，重点开展桥梁健康监测、食品药品检测，以及工业品测试、分析和认证等，集中若干细分领域向产品全生命周期创新检测技术拓展延伸。支持水科学研究、工业设计、创意设计等专业研发机构发展，引进和培育主营业务为设计研发的骨干企业，建立健全支撑产业升级的研发设计服务网络。探索搭建“建邺创业会客厅”，积极发展工商、财税、知识产权、人力资源等集成式专业咨询服务，设立创业政策、创业孵化、创业投资、创业媒体、创业培训等专项服务板块，为创业者和创业服务机构搭建“面对面”交流互动平台。

2. 强化关键核心技术攻关。加大对基础研究和应用基础研究支持力度，攻关形成一批处于全国并跑或领跑水平的研究成果。助力建设扬子江生态文明创新中心等创新平台，聚焦环境保护、生态修复、功能材料、生物装备等领域，整合配置国内外高

端创新资源，开展关键共性技术、“卡脖子”技术攻关，加快科技成果转移转化，加快形成整体性、系统性技术创新能力。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，集中力量突破关键共性技术、前沿引领技术。吸引国内外创新型领军企业来建邺成立人工智能研究院，重点围绕无人驾驶、智慧交通等领域开展核心技术研发，加快推进人工智能在多个场景应用。实施“建邺创新合伙人”计划，聚焦产业发展技术需求、技术难题，每年安排专项资金和重大科技专项，支持科学家、企业家、投资人、技术经纪人等重点群体，联合开展关键技术研发和创新产品开发。积极引导金融机构利用大数据、区块链等技术，开展数字金融相关的技术开发和应用。

专栏 2 重点领域技术研发方向

人工智能。聚焦行业应用，重点研究基于深度学习技术的智能问答、情感分析、语义理解、机器翻译等应用关键技术，重点突破深层语义理解、逻辑推理决策、自主学习进化等认知智能关键技术；开展新一代语音识别框架、口语化语音识别、个性化语音识别、智能对话、语音合成等关键技术研究，支持自然语言处理及智能语音技术在教育、客服、家居、交通、通信等领域应用；研究人机交互与协同技术，结合智能语音、计算机视觉和图网络推断技术，提升智能驾驶的准确性和预测能力；融合 5G 通讯技术，研究车路协同的驾驶模式，实现路、车、人之间动态实时信息交互和融合，实现安全和舒适的智能驾驶；采集利用全区驾驶车辆的行驶数据，开展智慧交通中的大数据应用分析，实现实时的、智能化的交通调度。

水环境科学。开展水科学的前沿技术研发及转化扩散，突破水处理产业链关键共性技术屏障和设备研发瓶颈，提升水环境问题治理能力，提供一套成熟的系统解决方案。水处理研发与应用方面，集中攻关污水资源化利用技术，重点突破反渗透膜、光电催化氧化、生物能源、生态健康等方向的技术瓶颈，提升工业用水处理、

中水回用、市政废水处理、饮用纯净水处理能力。技术设备及材料研发方面，研发提升电渗析膜、氯碱工业膜的分离纯度；联合电子信息领域龙头企业和研究机构，开发提升微流控芯片、水质传感器、水质监测仪表等关键核心零部件效能，提高水质分析仪器精度和稳定性，实现乳化液浓度检测、土壤水分精准监测与管理等。运营维护方案设计方面，逐步建立以水生态系统健康为目标的水资源管理、以生态系统保护阈值为核心的水环境质量基准和标准、以生态承载力为约束的污染物总量控制，以及以生态完整性为核心的生态系统健康评价体系。

数字金融。开发大数据、云计算等在金融服务方面的应用技术，综合使用社保、工商、税务、海关、电力、电信等行业的数据，调整优化信贷流程和信用评价模型，勾勒精准的客户画像，实现精准营销，提升服务效率；探索相对成熟的人工智能技术在资产管理、授信融资、客户服务、身份识别、风险防控等领域的应用路径和方法，构建全流程智能金融服务模式，推动金融服务向主动化、个性化、智慧化发展；研究推动区块链技术在供应链金融、票据管理等金融领域的试点应用，解决核心企业不愿提供信用背书、银行风控难等问题，提升金融风险监管能力；加大力度开展研究央行数字货币相关技术，搭建数字金融服务平台，探索数字货币商业运营模式，积极争取央行数字货币第二批试点。

3. 支持创新产品示范应用。鼓励企业积极申报《南京市创新产品应用示范推荐目录》，优先应用创新产品和服务。支持具有自主知识产权、技术水平高、市场竞争优势强的新技术、新产品、新装备等，开展中试放大、技术熟化、工程化配套和产业化应用示范，推广应用先进成熟适用技术成果。围绕产业发展、城市治理、民生服务等领域发布一批应用场景，促进 5G、人工智能、区块链、大数据等先进技术集成创新和融合应用，提高城市治理能力和精细化管理水平，促进产业转型发展，培育和壮大新增长极，保障和改善民生，为各类市场主体创新成果应用提供更多市场机遇。

（二）科创企业森林培育行动

坚持以培为主、引培并举，不断拓宽高新技术企业培育路径，形成符合建邺发展特点的创业孵化模式，加速打造“枝繁叶茂”的科创企业森林。

1. 大力引育创新型领军企业。围绕数字经济、人工智能等产业发展布局，绘制产业投资考察地图、平台载体导引地图和优惠政策集成手册，采取“一事一议”方式，持续招引创新型领军企业入驻。建立区创新型领军企业培育后备库，筛选一批成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的科技型企业，采取“一企一策”方式，针对性强化科技、人才、融资、财税、服务等政策扶持，培育形成一批独角兽、瞪羚企业，打造一批促进产业链固链补链强链的“链主”企业和细分行业领域头部企业。支持企业牵头组建创新联合体，申请承担国家、省重大科技项目，以“项目带动”方式联合高校、科研院所等建设主体，整合集聚优势创新资源，推动产学研协同创新，提升产业创新能力和企业竞争力。引导金融资源向创新型成长型企业倾斜，推动更多企业在科创板上市。支持阿里巴巴、小米等头部企业积极开放供应链创新资源和应用场景，采取研发众包、大企业内部创业和构建企业生态圈等方式，促进大中小企业之间的创新协作、融通发展，形成良好的产业链互动机制。

2. 壮大高新技术企业发展规模。完善高新技术企业培育支持政策，强化高新技术企业培育资金的配套支持。建立区科技企业数据库，对入库企业实行动态管理、跟踪服务，对有潜力企业

进行查漏补缺、跟踪辅导，形成“发现一批、服务一批、推出一批”的高企培育机制。充分发挥头部企业集聚优势，支持龙头企业平台化发展，建设新型研发机构、科创载体，围绕产业链延伸孵育科技型企业，实现以企育企、以企兴企、以企带企。借助创投机构、科技服务机构等丰富的项目资源和渠道优势，精准吸引外地准高新技术企业来建邺发展壮大。支持创业园、众创空间、科技企业孵化器、特色产业园区等建设高新技术企业培育基地，并把孵育高新技术企业作为各类创业载体绩效评价的重要因素，按照评价结果进行奖补。借力紫金山英才计划及“赢在南京”海外人才创业大赛等各类科技创业大赛，吸引创新创业人才来建邺创办领办高科技企业，支持市级以上高层次人才所创办的企业入库培育。定期评选发布建邺优质高新技术企业名单，推广成功的创新发展理念、创新机制，宣传高新技术企业相关优惠政策，充分调动企业申报积极性。到 2025 年，努力实现高新技术企业数量大幅增长，总量力争达 1500 家。

3. 加快孵育科技型中小企业。梳理遴选全区优质中小微企业，分类分级建立培育目标企业库，开展跟踪辅导和服务，引导企业加大创新投入。按照苗圃、雏鹰等不同成长阶段需求，在政策、项目、服务上进行梯度培育，培育发展一批前景好、成长性强的优质中小微企业。落实好国家、省对小型微利企业免增值税和所得税减免等支持政策，进一步优化设计现有支持政策，从信用贷款、市场开拓、产学研合作等环节进行针对性扶持。搭建科技资源开放共享网络管理平台，促进区内科研仪器、实验设施等

向科技型中小企业开放共享。鼓励科技型中小企业制定企业科技创新战略，通过组建产业技术创新战略联盟、共设研发基金、共建实验室、研发众包等方式，共享创新资源、开展协同创新。到2025年，全区科技型中小企业数量达2700家。

4. 提升企业研发机构建设运营水平。制定实施企业研发机构高质量提升计划，加强创新政策集成和创新资源支持，重点培育发展国内一流的企业研发机构。按照有研发人员、有研发经费、有研发条件、有研发方向、有研发项目的标准，鼓励支持企业自建或共建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、院士工作站、博士后工作站、设计中心、检测中心、数据中心等研发机构。推动领军企业将现有研发机构升建国家级、省级重点实验室，积极参与创建国家级、省级技术创新中心，提升全区企业研发机构建设层次和运营水平。

（三）科技成果转移转化行动

聚焦科技成果转化和产业化的梗阻环节，全力打通科研与产业之间的通道，提升校地合作水平，促进军民融合发展，全面释放创新创业活力，推动更多科技成果在建邺转移转化。

1. 畅通科技成果转移转化渠道。加强与中国技术交易所等专业机构合作，充分发挥省技术交易市场河西分中心纽带作用，集中搜集和发布大数据、人工智能、区块链等高技术产业领域技术需求信息，主动筛选省内外技术成果进行匹配，打破企业、科研机构之间的信息壁垒，促成成果转移转化供给端与需求端精准对接。充分发挥新型研发机构作为高校、企业的桥梁作用，分领

域集聚科学家、企业家、投资家、服务机构等多方创新资源，开展长期对接合作，促进形成利益共享、合作共赢的创新共同体。统筹行业要素资源，形成多方参与的产学研合作利益共同体。鼓励园区、产业基地、孵化载体等设立技术经理人事务所，集聚一批高素质、专业化、复合型的技术市场管理和技术转移创新人才，按不同产业方向组建多支专业技术经理人队伍。组建建邺科技服务联盟，实施产学研服务进园区行动，构建网络化、专业化技术转移服务体系。建立产业联盟、协会、社团联系企业的长效机制，鼓励开展技术信息对接服务，建立健全促成技术交易额奖励机制。到 2025 年，全区技术合同成交金额达 80 亿元。

2. 推动校地深度合作。探索与南京大学、南京理工大学等知名高校合作建立大学创新港。吸引高校技术转移机构来建邺设立分支机构，拓展技术转移转化新空间，促进科研成果和企业无缝对接。结合区产业导向对接高校院所，积极拓展与长三角区域高校院所的合作空间，打通优势学科、高端平台与创新集群间通道。落实好校地人员双向挂职交流，深化在项目推进、人才交流、关键技术研发等领域的全方位合作，积极推动优势学科对接、重点项目落户。联合高校建设大学生创新创业基地，配备由学校老师、企业工程师共同组成的指导老师团队，为来建邺就业的高校毕业生提供创新创业服务。

3. 推进军民融合发展。充分发挥南京军工科研资源优势，拓展军工技术研发和应用空间，推动民用科研力量参与军事装备研制和配套，支持建设军民融合创新中心。聚焦人工智能、云计

算等产业，深化与南京理工大学、南京航空航天大学、中国电科 14 所、中国电科 28 所、中国电科 55 所等高校院所合作，实施关键技术联合攻关、技术成果共享共用，促进军民技术双向转移转化。鼓励民营企业参与承接军转民技术转移，引进实施一批产业优势明显、科技含量高、辐射带动力强的重大项目，促进军工技术成果来建邺民用化、产业化。支持一批创新能力强、产品有特色、成长潜力大的民营企业加入“民参军”行列，为军品科研生产配套、为军工能力建设提供技术装备，通过自主创新和技术改造，增强参与军品生产市场竞争的实力。

（四）高端平台载体建设行动

深入实施“012 科创森林成长计划”，推进创新空间整合优化，着力建设高质量双创孵化载体、高水平新型研发机构，不断提升平台载体发展能级，加速打造全域创新城区。

1. 持续打造“012 科创森林成长计划”新型载体。持续推进“012 科创森林成长计划”，针对企业发展阶段提供差异化、精准化服务。打造“0 元租金”大学生创业共享空间和孵化器平台，主要扶持初始创业大学生，为青年创客免费提供开业指导、创业实训、项目推介、人事代理和政策扶持等一体化服务。打造“1 元租金”加速器平台，面向符合建邺产业定位，企业规模不大、人员不多、营收不高的初创期科技企业。打造“2 元租金”科创产业园，支持入驻企业优先享受区“1+6”产业政策支持。充分挖掘利用闲置、低效的空间资源，按照“园区（街道）+专业运营机构+社会载体业主”联合运营新模式，改造成创业孵化载体，委

托运营商开展专业化管理和服务，打造“园中园”，形成众多、具有建邺特色的创新单元（社区）。发挥楼宇经济优势，结合商务办公楼设置分散、嵌入式创业服务载体，率先建立“集中办公区—孵化器—加速器—产业园”全链条服务模式。



图2 “012 科创森林成长计划”

2. 全面提升双创孵化载体服务能级。对应数字经济、区块链、人工智能、文化创意、网络教育等现代产业领域，分行业集成打造垂直化、专业化创业载体，积极争创更多省级、国家级孵化器、众创空间。推动政府主导孵化器和众创空间体制机制转换和模式创新，积极引进投资人、合作伙伴等社会力量，进行功能业务全面开发。鼓励孵化器、众创空间加快与公共服务平台对接合作，引入企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问等第三方专业化服务。持续为社会化的孵化器、众创空间提供

租金优惠，并定期开展评价考核，对绩效较好的载体在租金优惠减免、孵化场地面积提供上进行奖励支持。引导成立建邺科创载体联盟，研究制定孵化载体行业自律规范，推动形成携手共进、互利共赢的良好发展氛围。到 2025 年，建设国家级科技企业孵化器 2 家、众创空间 2 家，省级孵化器和众创空间达 20 家以上。

3. 着力建设国际一流新型研发机构。围绕产业创新需求，加强与对口高校、中科院等机构合作，推动新型研发机构高质量发展。重点扶持进入市支持行列的新型研发机构，对研发投入高、技术开发能力强的新型研发机构给予大力度支持，优先推荐申报省、市科技计划项目，加快形成一批在全国具有技术突破性、产业带动性的创新成果和产品，加速向技术源头和产业应用“双向拓展”，打造若干国际一流的新型研发机构。鼓励新型研发机构股权融资，探索特殊股权结构，建立政府股权投资收益奖励高校院所和新型研发机构的机制。支持新型研发机构建设公共技术服务平台、工程化研究平台和概念验证中心等，为全区各类创新主体提供工具软件、分析测试仪器设备等资源服务。到 2025 年，全区建有新型研发机构等产学研创新平台达 30 家。

4. 加快集聚高水平应用型学科研究院。围绕国家重大战略和建邺发展需求，紧扣主导产业定位，加快建设扬子江生态文明创新中心等创新平台，推动高水平应用型学科研究院集群集聚发展。依托扬子江生态文明创新中心生态环境科技优势资源，整合省环保产业集团等龙头企业优势资源，加强协同创新，推动人才、资本、信息、技术优势互补，促进创新要素深度融合，加强原始

创新和关键核心技术攻关，努力取得一批变革性、颠覆性成果。把扬子江生态文明创新中心打造成具有全国影响力的国家级生态环保创新中心，在建邺形成具有国际先进水平和竞争力的生态环保产业集群，成为全省环保产业中极具成长性新增长点。依托“南大系”新型研发机构，引导南京南大电子智慧型服务机器人研究院和南京莱科智能工程研究院搭建人工智能产业公共服务平台，整合成立南京大学（河西）人工智能创新研究院，探索新一代人工智能产业发展新路径新机制，加大人工智能基础理论和前沿技术研究，加强技术集成和融合应用，为新型公交都市先导区（江心洲）应用场景提供人才和智力保障，为生态科技岛人工智能示范区提供源源不断创新动能，把人工智能示范区建成中新国际合作“新标杆”。

专栏 3 技术创新中心

扬子江生态文明创新中心。以打造“国家技术创新中心、生态文明实践中心、美丽中国展示中心”为目标，面向长江经济带高质量发展和生态文明建设重大战略需求，组织、牵头、统筹、集聚、协同国内外生态环境科技优势资源，构建“政-产-学-研-用-金-介”深度融合的高水平科技创新平台。重点打造共建共用、开放共享的生态健康与工程化平台，形成流域尺度生态评估和污染诊断新体系；着力组建科创资金与协同创新基金资金链，支持重大关键共性技术研发项目，协同创新基金重点支持科技型小微企业及高成长性企业；建设长江经济带高质量发展战略智库，协同长江上中下游智力资源，重点开展环保政策与标准、国际环境战略、高质量发展战略研究与应用实践论证。

5. 有效推进全域化创新活力城区。优化创新空间，自北而南形成老城创新活力街巷、高质量建设创新极核、数字经济生态圈等创新空间，打造全域创新城区。北部片区以江东 15 号地块、长虹大市场、西祠街区等为重点，盘活低效用地空间，落实“012 科创森林成长计划”，植入文化创意功能，增设众创共享空间，营造老城创新活力街巷。中部片区以原科技园和中央商务区为主体，融入广告创意、游戏动漫、信息软件、电子商务、生命科技等创新产业，打造支撑科技创新高质量建设的创新极核。南部片区推进阿里巴巴江苏总部、小米科技华东总部、京东集团区域总部、58 集团江苏总部等互联网龙头企业落地，推进河西城市生态公园等公共空间复合化、共享化、创新化发展，建设以科技创新为核心的数字经济生态圈。

6. 努力建成全省一流高新园区。探索突破行政资源条块分割的传统配置模式，按照横向归并整合、纵向衔接归口和梯次分步推进的方法，理顺和优化建邺高新区管理体制机制。强化高新区管委会对三个子园区的统一管理职能，优化内部管理架构，实行扁平化管理，整合归并内设机构，实行大部门制，合理配置内设机构职能。以创建全省高新园区去行政化改革先行示范区为目标，赋予高新区“用人自主权、分配自主权、决策自主权”，探索实行全员聘用、按岗定薪、公开招聘等用人机制，打破职级年资限制，建立与工作绩效挂钩的考核激励机制，提升管理科学化、精细化、专业化水平。优化运营建邺高新区投资平台，作为建邺高新区统筹资金运作平台，负责工程招标、载体建设、市

政工程、配套施工、园区维护等事务，为高新区高质量发展提供持续后劲。

（五）创新人才培养集聚行动

充分发挥人才“第一资源”的支撑引领作用，不断拓宽招才引智渠道，积极创新人才培育方式，全方位为人才提供更加便捷优质服务，加快构筑具有国际影响力和区域独特优势的科技人才展示高地。

1. 多渠道开展精准引才。探索运用大数据技术动态绘制顶尖人才全球图谱，建立高端人才数据库，为人才供需精准对接提供支撑，实现精准识别、精准使用。对接国家、省、市重点人才工程，优化升级“创业建邺”英才计划，吸引集聚更多顶尖人才（团队）、高层次创新创业人才等。支持外国人才、海外留学人才、青年大学生来建邺发展，在住房补贴、创业项目上给予支持。培育发展社会化人才服务机构，借助猎头公司的丰富资源 and 专业化能力，实现高效率精准化引才。依托建邺同乡会、名人联谊会等社会中介机构，常态化联系对接建邺和南京籍人才，吸引广大同乡回邺回宁投资创业。充分发挥用人主体能动性，完善企业、医疗机构引才奖补制度，对引进高层次人才的用户主体，通过跟奖、跟补等方式，在引才投入、租房补贴、项目资助等方面给予支持。到 2025 年，全区集聚顶尖人才（团队）10 人（个），引进高层次人才创新创业人才 250 人。

2. 多方式开展人才培育。加强创新型企业企业家培育，组织开展境内外高端研修培训，支持加入创新型企业企业家联合会，着力提

升科技企业家队伍发展水平。聚焦重要金融中心核心集聚区建设，加快引进和培养一批金融领军人才、高级管理人才和高级专业人才。加强中青年人才选拔培养，组织专业化培训交流，优先推荐申报市级及以上人才计划和人才荣誉。加强与对口高等院校、科研院所开展合作，设立“建邺创业训练营”，帮助企业培育适应创新发展需求的后备人才，并吸引大学生来建邺创新创业。采用政府购买服务方式，鼓励各类社会组织承办境内外研修培训，每年遴选一批高层次经营管理人才、紧缺专业技术人才、高技能人才接受培训。到 2025 年，培育创新型企业企业家 75 人。

3. 多举措完善人才服务。发挥区人才服务大厦、人才创服联盟等机构综合服务功能，为人才提供创业辅导、银企对接、项目路演、主题沙龙、服务代理等全过程服务。深入推进“海智湾·建邺国际人才街区”建设，打造“类海外”环境，从承接载体、双创支撑、完善机制方面为海外人才提供全方位、全链条支持。用好“莫愁卡”，持续升级“十莫愁”服务，优化集成人才居留落户、社会保险、文化体育、交通住宿等各方面服务措施，构建全方位、多层次、便捷化的人才服务体系。完善人才子女教育保障，协调解决符合条件的高层次人才子女入托入学需求。健全人才医疗健康服务机制，为符合条件的人才在线办理“优诊证”，提供家庭医生签约、免费体检和健康疗养服务。加快人才安居社区、租赁住房建设，优先保障人才安居需求，积极探索“先租后售、租购并举”人才安居模式。

（六）开放创新合作深化行动

充分发挥建邺区国际化建设形象好、国际化人才聚集多等优势，聚焦现代化国际性城市中心发展定位，加强与新加坡、德国等生根国创新合作，持续拓展科技合作新渠道，实现跨区域科技协同创新发展。

1. 强化重点国别战略合作。深化与新加坡、德国等生根国创新合作，推进中新联合创新研究院、斯图加特海外协同创新中心、中俄创新（建邺）中心建设，积极筹建更多海外协同创新中心，开展国际资源对接，形成集聚海外创新资源的联动网络。全方位推进生态科技岛建设，扩展在科技创新、知识产权、智慧城市、投融资、重大活动等领域合作，树立国际科技合作新标杆。围绕生态环境保护、人工智能等方面加强合作，推进南京国际水生态创新中心、中新人工智能联合创新中心等创新平台建设，打造成集科技创新、技术交流、人才集聚、教育示范等功能为一体的创新综合体。以生态科技岛建设为契机，借鉴学习新加坡建设智慧城市经验，发挥建邺数字经济总部优势，联合打造生态科技岛数字孪生城市，实现智慧生活全面感知。联合创立中新国际知识产权创新服务中心，完善知识产权国际化服务机制，打造成为南京市乃至江苏省综合性知识产权创新服务国际平台。

专栏 4 海外协同创新中心

中新联合创新研究院。推进中新国际合作与创新交流，专注于人工智能、生物医药、新材料、能源环保等战略性新兴产业领域的科技研发、成果转化、孵化加速与产业发展。拓展各项创新创业服务资源，建设“创新使能网络（IEN）”，

企业的集体创新服务能力；拓展各项创新创业服务资源，创建“企业创新网络（CIN）”，促进企业创新知识共享；拓展国际海外合作渠道，促进国内制造企业去东南亚国家建厂生产，推动中国与东南亚国家的贸易合作。加快海外合作渠道建立，围绕跨境孵化、国际技术转移与成果产业化，支撑园区的创新发展、产业集群和人才储备，吸引更多相关高端研发机构、技术与产业化项目在园区落地。

斯图加特海外协同创新中心。积极搭建中德交流和人才平台，为建邺与德国巴符州和斯图加特建立常态化连接的桥梁。建立常态化的世界建邺宣传窗口，搭建宣传平台、人才数据库，开通线上咨询通道，定期举办线上线下活动，全力提升建邺在国际的知名度；建立适合建邺主导产业发展的国际专家人才数据库，开展重点人才和客户维护，不断集聚德国及欧洲等国际人才；举办中欧工业设计主题客厅展览等系列活动，为在建邺落地国际项目和人才，助力建邺加强国际创新，推动产业国际化、集群化发展提供支撑。

中俄创新（建邺）中心。紧密围绕建设建邺“一带一路”国际加速器和中俄（江苏）创新服务联盟（RCIA）积极开展工作，从专业团队招募、国际项目引进、海外高端资源引进、创新周亮点活动、专场宣传推介等方面进行高效率运营。重点是组建专业化运营团队，引入高质量国际科技项目与海外资源，承办重点创新活动，开展中心推介与交流，促进中俄双方在高校和科研院所、商业和投资等领域的良性互动和跨境合作，推进南京和建邺区对俄合作迈向新台阶。

2. 拓展国际科技合作渠道。常态化召开南京欧盟商会高层创新峰会，深化与欧盟各国的科技交流合作，瞄准以色列、荷兰、比利时等创新国家，深度对接高新技术、高端人才等资源，加强对清洁环保、人工智能等产业项目的引进力度。依托国际水协会全球运营中心，持续召开国际水环境治理高峰论坛等国际重大活动，加深与国际前沿水科学和创新水产业领域的交流与合作，促进关键前沿工程技术与创新产品的实践与应用。鼓励骨干企业、大型科创载体单独或联合在全球创新资源密集地区布局建设离

岸孵化器，精准挖掘全球优质创业项目，更好、更多、更快、更大范围地孵化一批科技含量高、前景好的项目落户建邺。吸引跨国公司和世界知名研发机构在建邺设立独立研发机构，发展一批国际科技合作平台和基地，建立国际资源和本土项目直接合作的绿色通道。

3. 推进跨区域创新协作。加强与自贸试验区南京片区联动发展，积极承接自贸区溢出效应，借助自贸区改革红利，争取和承接更多改革试验任务，大胆试、自主改，加快形成一批制度创新成果。积极参与南京都市圈创新一体化建设，与兄弟县（市、区）开展战略合作，打造区域研究—研发—应用创新链。紧抓长三角区域一体化发展上升为国家战略的重大机遇，主动与长三角区域相关城市科技主管部门、高校院所、知名企业等开展沟通协调，加快建立全面战略合作关系。贯彻落实长江经济带建设和长江生态大保护战略，充分发挥水科学领域的研发优势，凝聚形成一支服务长江生态环境保护修复与绿色发展的系统性技术创新力量，打造绿色长江经济带的“建邺样板”。

（七）民生科技惠民拓展行动

聚焦生命健康、生态环境、公共安全等人民群众最关心、联系最紧密的领域，积极开展科学研究、技术开发及其成果转化应用，以科技创新不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

1. 提升生命健康服务水平。主动应对新型冠状病毒肺炎等新发突发疫情，利用人工智能、大数据等新技术开展流行病学和溯源调查，提高精准度和筛查效率。充分发挥数字技术对突发事

件监测、防控救治、资源调配等方面的支撑作用，优化全区重大公共卫生事件救治体系，提高防控救治能力和水平。依托南京合成生物产业创新中心，开展生物制造、功能材料、生物装备、生物信息等领域的关键技术与转化应用，助力生物药物研发。运用数字化技术手段，链接全区各级医疗机构及养老服务信息资源，对养老大数据进行智能判读、分析和处理，提供便捷、精准、高效的健康养老服务。

2. 强化生态环境保护与污染防治。依托中新南京生态科技岛，全方位推进水环境保护和水处理等领域的技术研发和成果转化、产业化，构建水科学产业链，推动生态环保产业发展。发挥扬子江生态文明创新中心的引领带动作用，联合类专业环保科研机构和企业，开展长江生态环境保护修复关键技术突破、重大生态环境基础科学问题研究，探索形成长江经济带生态环境问题系统解决的建邺方案。建立垃圾分类收运信息化管理平台，推进生活垃圾分类收运和无害化处理，不断提升垃圾无害化处理率。深入持续开展大气污染防治专项行动，推动大气污染源解析工作，鼓励采用新技术进行绿色施工，提高全区道路机械化清扫率，保证清扫保洁质量。

3. 加强公共安全风险防控。围绕全区生产安全保障需求，开展安全重点领域的技术研究和应用示范，提升安全生产事故预测、预警、防治与应急救援等各个环节的科技水平，推动实现高危场所实时监测、超前预防、安全避险。做好建邺高新区、新型研发机构的安全生产工作，强化重点场所和重要环节的风险防

控。加强食品安全追溯体系建设，健全食品质量保障技术与追溯技术标准体系，明确追溯核心信息，逐步扩展追溯食品品种和经营者业态。设立食品安全监管数据中心，对市场准入、日常监管、稽查执法等业务系统进行整合融合，加强各类信息互联互通，做好大数据分析和利用，提升食品安全工作的科技水平。主动防范生物安全威胁，建立生物安全突发事件应急处置技术体系，定期开展生物安全风险评估，系统谋划提升全省生物安全治理能力。

（八）创新创业生态优化行动

充分发挥建邺营商环境优越、创新氛围浓厚、政策配套完善等优势条件，加强金融赋能科技，保护运用知识产权、营造创新创业氛围、提升全民科学素养，打造一流的创新创业生态。

1. 创新科技金融产品服务。以打造重要金融中心核心集聚区为目标，全力推进金鱼嘴基金街区建设，布局办公中心、路演中心、网络中心、社交中心、服务中心、大数据中心等六大功能中心。发挥省、市政府产业基金带动效应，吸引各类基金、创投机构落户，着力打造为全省乃至长三角投融资高地。加强金融赋能科技，升级推出并运用好“建邺高新进园保”系列金融产品，充分发挥科技金融赋能功效，为企业特别是创新型企业提供全生命周期金融服务。鼓励金融机构探索发展科技保险、商业保理、融资租赁、知识产权质押贷款等新型融资服务。组织开展“金鱼嘴每日路演”系列活动，全力打造全国首个资本要素撮合平台，创树全国基金街区中最具吸引、影响最广、首屈一指的创投活动标杆品牌。

2. 促进知识产权创造与运用。制定实施“专利创造提升计划”，深化高价值专利培育中心建设，鼓励和支持企业、高校院所、知识产权服务机构加强合作，努力创造一批创新水平高、市场竞争力强的高价值专利。引导企业健全知识产权管理流程和管理制度，着力提升企业知识产权战略管理能力、市场竞争力和行业影响力。加强对全区重点发展的产业实施专利导航、专利预警分析、专利布局，提升产业核心竞争力。充分发挥国家专利运营平台建邺分中心、省技术交易市场河西分中心的作用，开展创造、运用、保护、管理等知识产权全链条服务，着力盘活知识产权存量，加快科研成果转移转化。到 2025 年，全区发明专利拥有量达 2800 件。

3. 承接举办创新创业活动。承办“南京创新周”系列活动，举办各类论坛、专题峰会、洽谈活动等，积极参与创业江苏、赢在南京等创业赛事活动，吸引国内外优秀企业和人才踊跃参与。充分发挥建邺会展经济的集聚效应，积极承接、举办各类创新创业大赛，重点争取省、市大型会议来建邺定点定期举办。积极争取部、省、市联合支持，结合“江苏发展大会”“欧盟商会创新峰会”“紫金山人才发展国际峰会”等，打造出国际一流的双创成果展示、创新合作平台及会展品牌。推进会展业市场化发展，鼓励龙头企业、行业协会、高校在宁举办符合南京产业优势和产业发展导向的品牌展会和论坛，加大向社会购买会展服务力度，鼓励企业通过招投标等方式承接原来由党政机关举办的各类会展活动。

4. 提升全民科学素养。推进社区科普能力建设和教学活动开展，加强群众性科普宣传，提升社区居民科学素质。加强中小幼科技教育，推进科技竞赛和特色科教项目，深化“科普资源进校园”和“中小学生进场馆”，科普活动校内校外两线并进，提升青少年科学素质。强化多领域专家讲座，提升领导干部和公务员科学素质。开展职业技能类培训，提升城镇劳动人口科学素质。着眼“科普建邺行”品牌活动，打造“科普游”系列产品，着眼“建邺科普基地联盟”，发挥“科协大讲堂”功能作用，强化全区科普工作品牌。

四、近期推进计划

围绕科技创新各项行动，着眼“十四五”目标目标，明确“十四五”近期重点工作推进计划，确保科技创新各项工作落细落实、取得实效。

（一）市场创新主体培育计划

多措并举，扎实推进，全力打造科创森林活力区，力争在市区高质量考核中高企总量排名和增幅实现新突破。“十四五”近期力争高新技术企业总量突破 700 家，科技型中小企业（简称“科小”）总量突破 1050 家，催生一批瞪羚企业、独角兽企业，助力产生一批专精特新企业。

全链条培育高效赋能。深入实施“012 科创森林成长计划”，以“建邺高新进园保”金融活水持续浇灌“012 科创森林”，加快经验复制推广；支持园区建立高新技术企业培育基地，加快推进区内存量新型研发机构、科技企业孵化器 etc 科创载体升级提质

增效，成为高企培育的主阵地；鼓励街道打造“园中园”，引导和支持“园中园”打造科技企业孵化器，积极孵化科技型中小企业，着力培育科技型高成长企业；支持创投机构、科技服务机构发挥项目资源和渠道优势精准吸引外地优质科技型企业来区发展壮大，支持市级以上人才企业优先入库培育。定期会同税务局、市场监管局等部门全面梳理辖区新增科技型企业基础信息，汇总形成培育目标企业基础信息库，由园区、街道按载体类别开展目标企业重点成长性关联数据监测；定期组织入库企业评估，建立企业“一企一档”，分类分级建立企业培育梯队台账，实施动态管理，对有潜力企业进行查缺补漏、跟踪服务，形成“发现一批、服务一批、推进一批”的高企培育机制。按照企业不同成长阶段需求，在政策、项目、服务上给予重点扶持，引导企业加大创新投入，开展精准“滴灌”；进一步优化区级高新技术企业培育支持政策，从信用贷款、市场开拓、产学研合作等环节有针对性的强化培育资金配套支持；

全方位推进量质突破。继续加大高企政策宣传力度，要充分利用形象化手段、对象化宣传、场景化应用大力宣传高企培育奖励政策，扩大知晓面、增强感知度、形成影响力，充分发挥政策激励效应，鼓励园区、街道通过房租优惠、中介费用补助等方式进行错位扶持，激发企业申报高企的积极性和主动性，加强高企税收减免等政策联动落实力度，做到应免尽免，彰显建邺高企培育特色链条式政策，支持企业开展研发创新。加强企业申报全方位保障，完善高企申报的全流程服务体系，各园区要努力、尽力、

全力当好高企申报的“店小二”，要充分发挥建邺“小莫”服务专员贴身服务优势，做好宣传、服务和摸排工作，加强精准对接服务，为企业申报排忧解难；对辖区内当年申报企业建立专属档案，组织开展企业自评和专家预评估，引导企业对标找差，查漏补缺，按材料成熟度分批次组织申报。强化全程专业化辅导，遴选聘请一批业务专、责任强的省高企评审专家库专家，指导各园区、街道企业开展认定培训、问题诊断和共性问题辅导，按申报时间节点分批次组织专家到园区开展集中会审，层层把好申报材料质量关，提高申报材料质量。

全体系招商引培并举。建立健全市场化招商体系，构建专业化、市场化的科技创新企业引培机制，依托“建邺合伙人”实施产业链招商、载体招商和资本招商，全面提升招引水平，做深做实“园中园”。鼓励区内新型研发机构、孵化载体及事务所等专业服务机构开展从市外引进优质科技型企业落户我区，由同级财政给予服务机构引荐奖励，实施各类载体、机构招引市外高企（含准高企）的跟奖机制。压实主体责任，鼓励各园区、街道建立由科技、招商等部门组成联合体开展优质科技型企业招引工作，充分发挥各类资源优势，调动一切有效力量，建立招引长效机制，确保目标任务实现。

全网络参与加速成长。按照“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-独角兽企业-上市企业”的梯队培育路径，培育扶持科技企业创新发展。建立高企统筹服务机制，建立由区科技局、财政局、投促局、市场监管局、税务局，以及各园区、街道组成

的高企服务联席会议工作机制，形成以园区、街道为主体，机关各部门联动的长效机制，明确职责，形成工作合力。强化科创载体贴近企业服务职能，开展科创载体的区级绩效评价，将培育高企数量和升规入统作为评优必要条目，进一步调动积极性，争取培育和挖掘更多更好的高成长性申报企业、提高认定通过率，为打造“科创企业森林”夯实基础。鼓励社会力量参与服务高企，加强对服务本区企业中介机构的辅导并调动积极性，筛选一批诚信意识好、责任心强、服务通过率高的专业服务机构纳入我区工作队伍，逐步建立一支服务我区高企培育工作的专业团队。

（二）产学研创新平台打造计划

围绕国家重大战略和我区经济社会发展需求，加强校地融合校地合作，推进打造高质量的产学研创新平台，“十四五”近期力争4家产学研创新平台能跻身全市40强重点建设行列，打造新研高质量发展“建邺样板”。

打造枢纽型平台提升创新能级。以南京公诚节能新材料研究院建设平台型新型研发机构为突破，紧扣新型研发机构“研发型孵化器”功能定位，强化高企孵化、质效提升建设内涵，打造成为枢纽型创新平台，不断提升创新能级。充分发挥新研绩效评估“指挥棒”作用，加强新研内功修炼，正规企业管理，提升核心竞争力。帮助新研对接金融资本市场，整合社会资源聚焦新研新产品推广，助力新研又好又快发展。积极引导新研在孵在研项目高效转化。充分运用运营绩效后补助政策激励，鼓励新研加大研

发投入，和所依托国家级平台深度融合，有效链接高校院所原始创新主体，完善合作与成果共享激励机制，引导更多的国家级平台科技成果在建邺快速转移转化。

依托扬子江中心发挥集聚作用。依托扬子江生态文明创新中心生态环境科技优势资源，整合江苏省环保产业集团等龙头企业产业优势资源，加强协同创新、实现人才、资本、信息、技术优势互补，促进创新要素深度融合，强化原始创新和关键核心技术攻关，在建邺形成具有国际先进水平和竞争力的生态环保产业集群，研发形成一批变革性、颠覆性科技成果。以南京五瑞生物基新材料研究院上市为契机，对接专业券商，加大对拟上市研究院辅导力度，力争有更多的新研机构“上市”。

集聚产业化集群引育高端人才。依托南京南大电子智慧型服务机器人研究院和南京莱科智能工程研究院，搭建人工智能产业公共服务平台，积极探索新一代人工智能产业发展的新路径新机制，加大人工智能基础理论和前沿技术研究，加强技术集成和融合应用，打造开源生态，构筑辐射长三角的人工智能产业生态圈。本着“不求所有，但求所用”的原则，支持、鼓励产学研创新平台采取聘用制、雇员制、合作制等“柔性引进”的方式，引进省内外相关技术领域优秀专家、人才团队作为项目领衔者，联合组建团队，开展科研攻关与技术合作，加快科技成果转化。

（三）“012 科创森林成长计划”

深化推进“012 科创森林成长计划”，重点制定和明确“探路者计划”推进目标任务如下：充分运用运营商资源，做好入驻

企业培育与高新技术企业孵化工作，提高专业化运营服务水平，做好运营评估工作，努力实现挂牌市级、省级孵化器各 1 家、认定科技型中小企业 70 家、入驻科技企业 80 家，培育（招引）25 家高新技术企业，孵化可申报高企企业 40 家，举办创业大赛 2 场、创业类活动 20 场，新增知识产权 200 件的目标。

持续打造品质空间。按照“一低三高”（低成本创业、高品质空间、高效能服务、高质量培育）的要求，推动已建“园中园”载体提档升级，打造主城区高品质创新创业空间。针对既有的传统孵化器、众创空间，借鉴“012”载体建设经验做法，着眼构建全域大孵化器的思路，在全区范围内进一步整合科技创新载体资源，研究探索利用华采天地、金鹰世界等高端社会化载体建设科创载体的方法路子。加强创新载体供给侧改革，充分运用网络化、智能化管理手段提高载体管理效能，提高各类载体的供需匹配效率，降低创新创业成本。深化传统科创载体管理体制改革，优化完善考核评价指标体系，探索建设、运营、招商、管理和服务的市场化模式，持续提升科创载体发展效益、活力和整体竞争力，引导其转型升级。

不断提升运营活力。举办创新创业大赛，吸引优势科技项目入驻发展，形成“百舸争流”的大好局面。办好“金鱼嘴每日路演”品牌活动，推进优质项目与资本方对接，通过注入金融活水，助力“012”优秀科技型中小企业快速发展。提升创新孵化能力，以培育产出高企为重点，严格执行留优去差、动态进出制度，以企业年度成长情况为切入点，加强对企业资质、研发能力和市场

发展前景的审核与淘汰，让发育不良的企业退出去，让优质新企业进得来，确保入住企业量质同高。融合创业孵化链条实现全维融通，通过建设运营评价，优化并推动 0 元租金、1 元租金、2 元租金三个阶段“园中园”之间的相互衔接，进一步完善打造“孵化器—加速器—产业园”的创业孵化链条，完善毕业企业升级和接续服务机制，有效全面构建创新企业全生命周期全阶段的服务体系，实现从“大学生创业团队孵化—高成长性初创企业培育—成熟产业推进”的快速跨越，实现三类载体之间的接续与融通。

着力打造知名品牌。着眼孵化名企，产生优质科技型企业，两年内产出一批高企，三年内努力孵化出瞪羚企业，五年内培育出上市企业。着眼引育人才，做好科技人才育才、引才、聚才工作，培育一批高层次创新创业人才，培养出创新型企业企业家。着眼优化服务，持续开展针对性科技政策培训，帮助企业制定成长路径，为企业快速发展壮大奠定基础。着眼塑造品牌，推动创新载体针对不同企业成长过程中产生的新型需求，细化分项研究和提供差异化服务，创新变现和运营模式，不断向产业生态、资本合作、平台对接以及政策服务等细分方向延伸，实现良性“造血式”运营发展，打造“建邺版”创新创业载体品牌。

（四）头部企业创新生态圈营造计划

利用和发挥头部企业集聚的优势，抓创新生态链打造和生态圈企业集聚，通过以企育企、以企招企、以企带企，有效发挥龙头企业带动效能。

扩大创新生态圈。在全国数字经济 20 强、全国互联网十强

大部分落户建邺的基础上，全面聚焦金融+科技服务业、人工智能、智慧城市等主导产业，进一步推动影响力高、辐射面广、产业集聚显著的数字技术头部企业落户建设研发平台，着力打造数字经济总部基地、产业高地和研发中心，打造形成数字经济生态圈和千亿以上产业规模集群，有效提升区域创新创业水平，全面激发创新活力。

贯通产业上下游。着眼打造主城区创新密度最高、创新活力最强的创新城区目标，结合传统的科技服务业和现代的人工智能产业发展，进一步吸引头部科技企业及其关联企业在区内集聚形成上下游产业链，有效集聚打造阿里系、小米系、科大系、腾讯系等生态链企业，汇聚生态圈企业，形成产业集聚效应，吸引行业优质企业的入驻，促进战略性新兴产业的发展壮大。

打造创新联合体。支持龙头企业做大做强，推动跨区域、多主体、一体化合作，围绕软件和信息服务业、人工智能、生态环保等主导产业，鼓励区内产业链相关龙头企业牵头，产业链上下游中小微企业参与，联合高校、院所或已备案新型研发机构，集中优势力量共同打造科技创新联合体，推动大中小企业融通发展，推动技术攻关，加速形成突破。

培育高企增长极。充分发挥头部企业的产业带动效应，推动一家头部企业带动一条生态链、一条生态链培育一批高企、一批高企带动一个产业，有效拉长培育中小微企业创新型的长板，做大做强科技企业基数，弥补高新技术企业培育的短板。发挥蜂巢互联全国研发总部等公共创新平台的作用，增强孵化能力，孵化

一批优质科技型企业，助力创新创业。

提升人才集聚度。头部科技企业落地后，依托南京丰富的科教资源、高教优势和人才优势，推动其与高校之间的校地融合，不断集聚优质人才，优化人才结构，助力打造人才高地。实施校企合作，推动企业与高校建设人才定制实验室，搭建催生人才的实践平台。开展人才共育，推动企业与高校优势学科结对共建，探索人才订单化培养的路径，加速培养实践型、应用型人才。

五、实施保障

（一）建立统筹协调推进机制

充分发挥区委创新委员会的作用，研究制定重要政策，协调推进重大事项，评估督查重点工作，统筹推进全区创新城区发展。有效发挥区委创新委员会办公室的功能，建立科技部门与园区、街道工作会商制度，强化科技部门与其他部门在政策制定、项目建设、任务落实等方面的协商联动。加强科技资源整合，以重大专项和重大工程为纽带，形成各级部门目标聚焦、资源集聚、工作集成的联动机制。聚焦重大科技创新项目实施，打破全区各行业条块壁垒，推动技术、人才、信息、管理等要素横向集聚。采取“线上”“线下”相结合的方式，整合全区研发机构、企业数据、科技金融等资源，搭建共享、交易、创业等平台，建立统一的科技资源信息系统和服务网络，逐步形成具备市场化运营和利益分配机制的科技资源共享服务新模式，提高科技资源的惠及面和利用率。

（二）完善政策配套落实机制

积极应对疫情影响，深入落实创新驱动战略，出台进一步支持科技创新的政策举措，通过延长孵化期限、适时房租补贴等方式，降低初创企业经营负担。面向科技创新布局和产业发展需求，持续加大科技创新投入，稳定支持基础研究和应用基础研究，完善财政、金融、土地、产业、投资等各类配套政策举措。灵活采用财税政策对创新的支持方式，推动创新券使用范围从技术服务扩大到人才培养、代理服务、法律咨询等，多方位降低科技型小微企业的创新成本。全面兑现落实高新技术企业、高层次人才等相关奖励政策，增强个人、企业、机构对优惠政策的获得感，提升全社会科技创新的凝集力。着力促进女性参与科技创新，适时提高科技创新项目带头人、科技成果评比获奖人中女性数量及比例。注重科技创新政策宣传，发动行业协会、科技服务机构、科创载体等社会力量，让各类创新创业主体全面了解政策细则，充分享受政策红利。

（三）健全统计考核评价机制

以南京市对全区考核的统计指标体系为主线，兼顾高质量发展指标体系和高新区考核指标体系，研究制定全区科技考核统计体系，全面反映全区产业基础能力、科创企业成长、新型研发机构建设、创新创业环境等情况。进一步规范统计机制，建立健全涵盖园区、街道的统计报表制度和调查管理系统，并将评价结果纳入党政领导干部考核范围。完善科技统计监测工作，适时引入第三方专业机构开展绩效评估和社会评价，定期发布工作进展情况。加强督促检查，确保全区科技创新各项部署要求落到实处。

根据南京科技创新建设监测评价结果，定期对全区主要科技创新指标分析，对标找差，制定改进举措。

（四）构建科技风险防控机制

把科技安全风险防控作为全区科技创新的工作内容，加强制度化的风险研判和风险评估。注重科技安全预警监测，加强对全区重点领域的持续关注与预警，建立重大科技安全事件应急处理机制，对新技术、新产业发展及时形成跟踪、参与的动态治理结构。跟踪掌握全区重点产业领域存在的“卡脖子”问题，重点从技术、元器件、工艺、产品等方面进行全面梳理，针对性开展技术研发攻关，补齐短板。注重对颠覆性技术的识别评价和支持机制研究，提前预防可能带来的科技风险，谋划布局迭代产业的初期市场培育。委托在宁科技智库开展全区科技安全战略研究，综合研判重点领域风险，加强技术迭代风险、人才流失风险分析，提出针对性的应对举措。

（五）优化科技计划管理机制

充分发挥南京作为国家科技体制综合改革试点城市的政策优势，持续深化科技领域“放管服”改革，在全市率先探索形成更加普惠、更能调动社会积极性的科技创新治理体系，打造成为科技创新治理现代化的展示窗口。探索实行科研项目“揭榜制”，面向全市乃至全省发布攻关榜单，促进资金、技术、成果、市场等创新要素有效对接。加强对应用基础研究项目的稳定支持，探索实行首席科学家负责制、项目非常规评审评价制和经费使用“包干制”等途径，完善非共识项目评审立项机制。改革科研项

目与成果评价机制，强化以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，注重引入市场评价和社会评价，扭转科技评价简单数量化、忽视长期隐形价值的倾向。

（六）形成鼓励创新、宽容失败的容错机制

破除“只许成功不许失败”的绩效评价观，对符合创新规律、尽到科研义务、技术路线确实不可行的失败予以正确评价。深化科研评价制度改革，注重标志性成果的质量、贡献和影响力，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，避免评价结果与物质利益、政府资源分配过度挂钩。加快完善有关部门、科研机构、社会团体各司其职、齐抓共管的科研诚信建设体系，加强科技计划项目、科技奖励、重大人才工程等重点领域的科研诚信管理，在重大科技活动中全面实施科研诚信承诺制，加强科研诚信信息的共享应用。